

**I Форум регионального партнерства
Польша – Беларусь – Германия:
Вызовы региональному сотрудничеству
29.09.–01.10.2010 Бяла Подляска**



CENTRUM STOSUNKÓW MIĘDZYNARODOWYCH
CENTER FOR INTERNATIONAL RELATIONS

norway
grants



Ministerstwo Spraw Zagranicznych
Rzeczypospolitej Polskiej





CENTRUM STOSUNKÓW MIĘDZYNARODOWYCH
CENTER FOR INTERNATIONAL RELATIONS

I Форум регионального партнерства
Польша – Беларусь – Германия
Вызовы региональному сотрудничеству
29.09.-01.10.2010 Бяла Подляска

Варшава 2010

© by Fundacja Centrum Stosunków Międzynarodowych, Варшава 2010.

Дофинансирование конференции осуществлялось в рамках Программы стратегического партнерства, реализованной при финансовой поддержке, оказанной Норвегией из средств Норвежского финансового механизма и Министерством иностранных дел Республики Польша

Издание частично профинансировано: Konrad-Adenauer-Stiftung.



Ответственный за издание: Войцех Бородич-Смолинский
Редакция: Войцех Бородич-Смолинский, Анастасия Покаяцкая
Перевод: Паула Гаргула
Графический проект: Михал Олевник, m.olewnik@hotmail.com
Содержание и компьютерная верстка: Михал Олевник
Печать и переплет: SOWA Sp. z o.o.

ISBN: 978-83-88216-58-9

Фонд Центр международных отношений
Fundacja Centrum Stosunków Międzynarodowych (CSM)

ul. Emilii Plater 25, 00-688 Warszawa

tel. (48) 022 646 52 67, 646 52 68

fax (48) 022 646 52 58

e-mail: info@csm.org.pl

www.csm.org.pl

Printed in Poland

Содержание

ПРЕДИСЛОВИЕ 6

Войцех Бородич-Смолинский

Глобализация это вызов 10

Анджей Чапски

Последствия процесса глобализации в Беларуси 12

Мирослав Кобаса

Светлые и темные стороны глобализации в XXI веке 17

Януш Оньшкевич

Выступление на I Форуме регионального партнерства Польша-Беларусь-Германия: вызовы региональному сотрудничеству 21

Виктор Гайсенек

Международное сотрудничество – шансы и вызовы в условиях рыночной экономики 24

Эдвард Кострубев

Развитие сотрудничества перспективы и проблемы 27

Паван Плькевич

Инвестиционный риск и способы поддержки межрегиональных проектов 29

Казимеж Здуновский

Инвестиционная привлекательность – все инвесторы разные 32

Марцин Новицки

Правовое регулирование малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь 35

Валерий Сидорчук

Деятельность Брестского отделения Белорусской торгово-промышленной палаты 57

Василий Замула

Влияние свободных экономических зон на трансграничное сотрудничество 60

Александр Стральцов

Роль возобновляемой энергетики в улучшении качества жизни граждан 66

Владимир Нистюк

Новые технологии в области защиты окружающей среды 79

Зенон Лашук

Обусловленность окружающей среды и энергетики биотопливных технологий 83

Кшиштоф Бернат

Пользы, следующие из использования энергии ветра, процесса пиролиза и обработки биогаза 96

Войцех Батусевич

Использование ядерной энергетики в Беларуси 98

Владимир Нистюк

Система регуляции и поддержки для возобновляемых источников энергии 102

Дарьюш Близняк

Деятельность Люблинского экоэнергетического кластера, направленная на использование потенциала источников возобновляемой энергии в Люблинском регионе 107

Малгожата Галчинская

Экологическое сотрудничество между Польшей, Украиной и Беларусью 114

Здислав Стрыжалец

Экологическое сотрудничество 116*Эва Олесеюк***Информация о сотрудничестве с Республикой Польша 119***Геннадий Казак***Приграничное сотрудничество в области охраны
и использования трансграничных вод 123***Тамара Ялковская***Проблемы в организации встречных туристических
потоков в приграничных регионах и пути их преодоления 129***Александр Пвачев***Инициативы развития трансграничного экотуризма
в Еврорегионе Буг 135***Галина Грабарчук***Трансграничное сотрудничество
в области водного туризма 142***Иван Киевец*

ПРЕДИСЛОВИЕ

Уважаемые Господа

С 29 сентября по 1 октября 2010 года была организована конференция «Форум регионального партнерства Польша – Беларусь – Германия: Вызовы региональному сотрудничеству». Конференция прошла под патронатом президента города Бяла Подляска господина Анджея Чапского.

Форум регионального партнерства Польша – Беларусь был создан Центром международных отношений. Организация Форума проводится в тесном сотрудничестве с теми партнерами, которые заинтересованы в развитии диалога на уровне органов местного самоуправления и региональном уровне.

Форум регионального партнерства Польша – Беларусь заполняет пробелы в уже существующих формах сотрудничества. Наряду со встречами, организуемыми еврорегионами, экономическими выставками и выставками – ярмарками «Добрососедство», он является уникальной формой дискуссии между представителями местных властей, предпринимателями, работающими в приграничном регионе и гражданскими организациями.

На региональном уровне целью нашего Форума является передача знаний и опыта, накопленных в ходе сотрудничества

Польши и Беларуси с другими государствами и углубление диалога на региональном уровне.

Германия также была приглашена принять участие в I Форуме регионального партнерства. Выбор организаторов был мотивирован хорошо развивающимся сотрудничеством между Польшей и Германией на приграничном уровне, а также отличным опытом сотрудничества между Беларусью и Федеративной Республикой Германия.

Структура Форума была сформирована в соответствии с проверенной формулой Белорусско–немецкого общества, которое на протяжении более 10 лет организывает подобное мероприятие в Минске в Беларуси, однако с той разницей, что оно концентрируется на геополитической, культурной, социальной тематике и не затрагивает вопросов регионального сотрудничества.

В рамках Форума регионального партнерства были проведены заседания двух рабочих групп и одна общая сессия, которая открыла конференцию. Первая рабочая группа концентрировалась на вопросах связанных с развитием малого и среднего бизнеса в польско-белорусском приграничном регионе. Вторая рабочая группа занялась проблемами охраны окружающей среды в приграничных регионах и вопросами изменения климата.

Форум открыла сессия, посвященная проблеме глобализации и роли, которую в этом процессе играют регионы. Первым выступил доктор Януш Онышкевич, «Senior Fellow» Центра международных отношений, который сконцентрировался на источниках процесса глобализации и его значении для личности. Онышкевич указал как на положительные, так и отрицательные аспекты этого процесса. Одним из негативных последствий глобализации является ослабление общественных связей.

Господин Анджей Чапски, президент города Бяла Подляска подчеркнул, что независимо от того, даем ли мы глобализации положительную или отрицательную оценку, мы не имеем влияния на глобальные процессы. Мы можем только стараться

укреплять связи между людьми на локальном уровне. Чапский отметил, что это является одной из важных задач органов местного самоуправления.

Председатель Фонда им. Льва Сапеги Мирослав Кобаса подчеркнул что, не смотря на внутренние проблемы, Беларусь не остается в стороне от процесса глобализации. Однако для того, чтобы полностью использовать все шансы, необходима серьезная государственная реформа.

В Форуме приняли участие около 70 человек, в том числе 20 гостей из Беларуси. Стоит отметить тот факт, что польская и белорусская стороны были представлены людьми, занимающими руководящие и исполнительные посты. Среди участников, представляющих Беларусь, были члены Парламента Республики Беларусь и Совета Республики, а также представители Министерства охраны окружающей среды.

Организаторы форума планируют, что Форум регионального партнерства станет цикличной конференцией, которая будет проводиться раз в году на рубеже третьего и четвертого квартала. Конференция Форум регионального партнерства проходила в атмосфере взаимного понимания и осознания проблем, стоящих на пути к региональному сотрудничеству, на удовлетворяющем всех участников процесса уровне.

Я хочу от всей души поблагодарить партнеров и спонсоров за помощь в реализации конференции. Среди партнеров хочу выразить особую благодарность президенту города Бяла Подляска, Региональной консалтинговой агенции «REKTUS» из Бялой Подляски и Польско-Белорусской торгово-промышленной палате.

Среди наших зарубежных партнеров серьезную роль сыграли Брестское отделение Белорусской торгово-промышленной палаты, Фонд им. Льва Сапеги, Немецкое общество внешней политики (DGAP) и Федеральный союз немецко-польских объединений.

Хочу выразить особую благодарность Чрезвычайному Уполномоченному Послу Республики Беларусь в Польше,

господину профессору Виктору Гайсенку, благодаря которому мы могли принять представителей обеих палат Парламента Республики Беларусь.

От имени Центра международных отношений хочу поблагодарить Программу трансграничного партнерства, которая осуществляется при финансовой поддержке Норвегии из средств Норвежского финансового механизма и Министерство иностранных дел Республики Польша. Благодаря нему и поддержке оператора программы Восточно-европейского демократического центра, удалось реализовать этот важный проект.

Информацию о дальнейшем развитии проекта Форум регионального партнерства Польша – Беларусь Вы найдете на сайте www.csm.org.pl.

Желаю Вам интересного и вдохновляющего чтения

Войцех Бородич-Смолинский

Глобализация это вызов

Анджей Чапски, Президент города Бяла Подляска (текст утверждён автором)

Ключевые слова: глобализация, региональная традиция

Глобализация влияет на все сферы общественной жизни. Хотя ее развития еще не закончилось, можно сказать, что современные средства связи и растущая миграция приводят к интенсификации этого явления. Стоит использовать этот процесс для развития современной цивилизации. Региональное сотрудничество в сфере экологии и безопасности финансовых потоков должно идти в паре с техническим прогрессом человечества. Мир один, и таким он должен оставаться в сознании его обитателей. Это должно выражаться в сотрудничестве на региональном уровне. Знание иностранных языков и умение пользоваться последними техническими изобретениями должно помочь нам в понимании друг друга. Это один из главных вызовов следующему поколению. Глобализация не должна угрожать культурному разнообразию на свете, примером могут послужить кашубское и силезское сообщества. Мы видим, как эти общины успешно сохраняют свою тождественность и воспитывают следующие поколения в духе уважения к региональным традициям.

Знаком современного мира также является атомизация, ее проявлением был распад Чехословакии и Югославии, а также развитие сепаратистических движений.

Будущее нашего мира будет определять соперничество между Китаем, Индией и остальным миром, а также между исламскими странами и объединенной Европой. При этом нужно помнить о том, что все мы желаем общего блага. Поэтому региональное сотрудничество дает возможность реализовать видения обществ, которые живут не рядом друг с другом, а вместе.

Последствия процесса глобализации в Беларуси

*Мирослав Кобаса, председатель Правления ПОО «Фонд им. Льва Сапегы»
(текст утвержден автором)*

Ключевые слова: глобализация, миграция, процесс регионализации, административно-территориальное деление

Прежде всего, я хотел бы отметить некоторые как положительные так и отрицательные особенности, которые влечет за собой процесс глобализации.

Что касается экономики, стоит обратить внимание на возможность очень быстрого перемещения капитала. Это может иметь большое влияние, в том числе нести определенную угрозу для устойчивости экономических систем. Еще один момент - рост торговли услугами. Если несколько десятилетий тому назад только 30% зарубежных инвестиций касались торговли услугами, то сейчас более 50% прямых иностранных инвестиций направлены на развитие в сфере торговли услугами.

Что касается культуры, глобализация несет за собой формирование однородных средств массовой информации, поп культуры, искусства, повсеместное использование английского языка в качестве средства международного общения. Подобные процессы вызывают опасения у людей. Более того, часть людей воспринимает это как угрозу для своей национальной культуры и борется с такими явлениями. Наверное, в наших странах мы также должны учитывать этот аспект.

Я также хочу затронуть некоторые вопросы, касающиеся политики и управления, в том числе и на местном уровне.

Во-первых, глобализация приводит к ослаблению национальных государств и в какой-то степени к сокращению их суверенитета. Современные государства все больше отдают часть своих полномочий влиятельным международным организациям, таким как ООН, ВТО, Евросоюз, НАТО, МВФ и т. д. Страны с либеральными экономиками сокращают государственное вмешательство в экономику и стремятся проводить политику снижения налогов. В результате увеличивается влияние транснациональных корпораций. Например, в список 30 наиболее крупных экономик входит 20 стран и 10 транснациональных корпораций.

Во-вторых, миграция населения. В Беларуси эта проблема также в определенной степени присутствует. Особенно велика динамика внутренней миграции. В Беларуси в течении двух последних лет процент соотношения между городскими и сельскими жителями меняется (за год) больше чем на 1% – сельское население перемещается в город. Сейчас это соотношение составляет 76%:24%. Конечно же, есть и внешняя миграция, особенно в страны СНГ, в частности в Россию. Многие чувствуют там себя более комфортно и находят больше интересов и пользу для себя, нежели в своей родной стране - Беларуси.

В-третьих, следует упомянуть о процессе регионализации, о росте влияния регионов на международные отношения, на политику. Здесь необходимо отметить такой очень важный аспект, как межрегиональное сотрудничество, которое нужно развивать. Европа уже давно пошла по этому пути. Примером может послужить концепция «Европа регионов». Также при Евросоюзе есть Комитет регионов.

Беларусь отстает от этих процессов по разным причинам. Пока что наша страна не является членом Совета Европы, мы не подписали Европейскую Хартию местного самоуправления. Это оставляет отпечаток как на компетенции местных

властей, так и на их возможностях, касающихся распоряжения финансами и бюджетом, коммунальной собственностью. На мой взгляд, следует активизировать процесс вступления Беларуси в Совет Европы.

Некоторые решения, принятые Парламентом, свидетельствуют, что на государственном уровне есть понимание этих проблем. За последние 2 года сделаны определенные шаги, направленные на сближение и последующее вступление в Совет Европы. Например, при Совете Республики в 2007 г. был создан Совет по взаимодействию с местными органами власти. По просьбе белорусской стороны, в декабре 2008 года он получил статус наблюдателя в Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы. Также в январе 2010 года в Беларуси была принята новая редакция Закона «О местном управлении и самоуправлении». В новом Законе закреплено право местных Советов на создание ассоциаций, а также право местных Советов на судебную защиту своих прав и интересов. Данные статьи Закона находятся в русле сближения с нормами Европейской Хартии и в направлении вступления Беларуси в Совет Европы. Я также хочу напомнить, что в июне 2009 года тогда заместитель председателя Совета Республики (сейчас - председатель Совета Республики) г-н. А.Н. Рубинов, пригласил экспертов Конгресса местных и региональных властей Совета Европы посетить Беларусь и сделать анализ законодательства о местном самоуправлении в нашей стране.

В-четвёртых, в предыдущих докладах уже упоминалось об административно-территориальном делении. В том числе, об административно-территориальных реформах, проведенных в Польше. Польские коллеги отмечали, что одной из причин вышеупомянутой реформы в Польше были процессы глобализации. В Беларуси этот вопрос также является актуальным. Однако, он не столько касается регионального уровня, сколько базового (района, города) и первичного (сельсоветы, поселки) уровней. И, хотя существуют определенные проекты, направленные на увеличение количества регионов, я считаю, что существующее

в Беларуси административно-территориальное деление на региональном уровне не требует каких-либо существенных изменений. Возможно, нужна некоторая оптимизация, но не более того. Оно соответствует рекомендациям Совета Европы, закрепленных в соответствующих документах.

Но относительно административно-территориального деления на базовом (районном) и первичном (сельсоветах) уровнях - необходимы новые подходы, учитывающие как уже существующую ситуацию, так и тенденции и перспективы.

Предложения ПОО «Фонд им. Льва Сапегі» заключаются в слиянии базового и первичного уровня в один уровень. Предлагаемый механизм – разукрупнение районов и укрупнение сельсоветов, и последующее их слияние. В итоге, предполагается получить около 180–190 административно-территориальных единиц и перейти на двухуровневую систему управления и самоуправления.

Оппоненты такого подхода утверждают, что подобная реформа отдалит от народа власть. Кроме того, сами люди опасаются потери даже той небольшой социальной инфраструктуры, которая есть на первичном уровне (школы, магазины, фельдшерско-акушерские пункты, дома культуры и т.д.).

Да, мы не отрицаем, что у такого подхода есть свои проблемы.

Но, во-первых, сельсоветы сегодня обладают очень узкой компетенцией и слабыми финансовыми возможностями. Из-за этого иногда доходит до дискредитации власти на местах. И один из способов решения этой проблемы – их укрупнение и усиление их компетенции и финансовой базы.

Во-вторых, действительно, расстояние до административно-территориальных единиц (а, значит, и к местонахождению представительного органа) увеличивается. Но надо учитывать как процессы глобализации, так и технический прогресс (мобильная связь, увеличение количества собственного автотранспорта и др.), которые уравнивают проблему увеличения расстояния до центра административно-территориальной единицы.

Что касается социальной инфраструктуры, то изменение административно-территориального деления не означает уменьшение финансирования на её содержание. Более того, усиление и расширение компетенции предполагает увеличение финансирования за счёт его сокращения на региональном уровне.

Сегодня для Беларуси остается актуальной визовая проблема. В этом плане также предпринимаются определенные шаги. Беларусь ведет переговоры с Польшей и Литвой, направленные на то, чтобы, по крайней мере, приграничную часть наших стран сделать безвизовой для местных жителей. Это способствовало бы более динамичному развитию взаимовыгодного сотрудничества.

Светлые и темные стороны глобализации в XXI веке

*Януш Онышкевич, член Программного совета Центра международных отношений
(текст утвержден автором)*

Ключевые слова: глобализация, капитал, финансовый кризис, сотрудничество (межрегиональное и международное)

Инициативы, которые возникают сегодня в польско-белорусском трансграничном регионе наполняют оптимизмом. Они являются проявлением процесса глобализации, который постепенно объединяет новые области земного шара. Глобализация – это новое явление. Его определение редко появляется в словарях, посвященных международным отношениям. Не смотря на это, термин глобализация охотно и часто используется. О его популярности свидетельствует хотя бы количество результатов, которые появляются в поисковых системах по запросу «глобализация».

Глобализация имеет свои светлые и темные стороны. Это процесс увеличивающейся взаимозависимости, а вместе с тем интеграции экономик, обществ и культур между континентами, регионами и странами. В результате процесса глобализации в пространстве, которое часто называют глобальной деревней, формируется глобальное общество.

Глобализация это не новое явление. Данный процесс начался еще в XV в. Появление новых средств коммуникации и экспансия европейцев во всех частях света привели к установлению связей между цивилизациями. В особенной ситуации находился Китай.

Ускоренный процесс объединения экономик и появление рыночных механизмов привели к интенсификации контактов с остальным миром, к движению капитала и идей. Следует обратить внимание, что современные биржи, которые являются кровеносной системой капитала, работают практически непрерывно.

Стоит ли опасаться сегодняшнего состояния мировой экономики? Европа все еще ощущает последствия мирового финансового кризиса, кульминационная точка которого пришлась на 2008 г. Последствием краха мирового рынка стала большая свобода движения капитала. Финансовые проблемы одного банка приводили к тому, что по принципу цепной реакции другие финансовые центры на всем земном шаре также испытывали серьезные затруднения.

С другой стороны глобализация имеет огромное экономическое значение. Благодаря ней были понижены таможенные тарифы. Увеличился товарообмен. Можно успешно производить и продавать товары в странах третьего мира. Это приводит к снижению уровня бедности их населения.

Происходит унификация политических систем. Большинство государств стремится к установлению либеральной демократии, опирающейся на принципах рыночной экономики. Многие эксперты считают, что либеральная демократия является конечной формой развития политической и социальной мысли. Автор тезиса о «конце истории» [Френсис Фукуяма – ред.] предполагает, что процесс эволюции политических и экономических систем подошел к концу, а либеральная демократия победила в конкуренции с остальными моделями политического устройства.

Возникает вопрос: Как справиться с новыми задачами, возникающими в современном мире. Можно их решить только при помощи межгосударственного сотрудничества.

Некоторые проблемы не являются настолько значительными, чтобы ими занимались государственные органы. В то же время существуют вопросы, которые правительства отдельных стран не в состоянии решить самостоятельно. В вопросах экологии,

экономики и миграций наиболее эффективным оказывается сотрудничество на региональном уровне. Природные катаклизмы редко затрагивают одно государство. Не оказывая влияния на его соседей. Только сообща мы можем решить экологические проблемы. Благодаря увеличению роли регионов, упрощается движение капитала между странами. Это касается как одностороннего, так и двустороннего движения капитала. Привлечение зарубежных инвесторов, которые разместят свой капитал в регионе имеет для нас большее значение. Для достижения этой цели необходимо активизировать деятельность органов самоуправления и создать соответствующие международные правовые нормы. Региональная политика способствует свободным путешествиям. В XXI в. Уже никого не удивляет экономическая миграция, поэтому нужно ее упростить.

Вышеупомянутые демографические процессы очень скоро будут иметь место в Беларуси. Наступит наплыв рабочей силы из других стран. Белорусское государство столкнется с новыми проблемами. Как организовать иммиграцию таким образом, чтобы не появлялись гетто. Как сделать из иммиграции фактор динамического развития?

Глобализация приведет к распаду локальных связей. Поэтому региональные действия должны быть направлены против этого отрицательного явления. Инициативы на уровне органов самоуправления должны способствовать социальной целостности и воспитанию привязанности к определенному региону. Стоит привести пример альпийского региона, в котором межрегиональное сотрудничество осуществляется благодаря полезным действиям на международном уровне. Административная реформа в Польше в 1999 г. также преследовала цель создания сильных региональных центров. Невозможно переоценить установление отношений на правительственном уровне. Однако существует необходимость перенести эти отношения на уровень приграничных сообществ. Это разрешит использовать потенциал вышеупомянутых обществ и местную инфраструктуру.

Железный занавес не только отделял капиталистический мир от социалистического. Он также создавал препятствия для свободного перемещения внутри так называемого Восточного блока. Граждане Польской Народной Республики и Чехословакии не могли беспрепятственно въезжать на территорию СССР. Сегодня ситуация выглядит иначе. Существует потребность установления диалога между народами и локальными сообществами. Только от нас зависит то, каким образом будут развиваться наши отношения с соседями и то, воспользуемся ли мы шансом, который дает нам свободная Европа.

Выступление на I Форуме регионального партнерства Польша – Беларусь – Германия: вызовы региональному сотрудничеству

*Виктор Гайсенюк, Посол Республики Беларусь в Польше
(текст утверждён автором)*

В том числе благодаря развитию регионального сотрудничества Беларуси и Польше в последние годы удалось достичь значительного прогресса в двустороннем взаимодействии, особенно в торгово-экономической сфере. Только по итогам семи месяцев 2010 года белорусско-польский товарооборот превысил 1 млрд. долларов против 865,8 млн. долларов в аналогичном периоде 2009 года, и мы достигли темпов роста в 119,1 процент.

Значительно активизирован двусторонний диалог по ключевым вопросам взаимодействия. В январе 2010 г. в г. Минске проведено II заседание межправительственной Белорусско-Польской комиссии по экономическому сотрудничеству под руководством Заместителя Премьер-министра Республики Беларусь Бамбизы И.М. и Вице-премьера, Министра экономики Польши В. Павляка. В июне 2010 г. в г. Минске проведен очередной Белорусско-Польский экономический форум «Добрососедство 2010». В сентябре представительная белорусская делегация деловых кругов посетила Экономический форум в польском городе Крыница.

Инициировано рассмотрение совместных проектов в энергетике, нефтехимии легкой промышленности, строительстве транспортно-логистических центров и т.д.

О внимании, которое придается белорусским Правительством вопросам регионального сотрудничества, конечно же, свидетельствует подписание в феврале 2010 года Договор между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о правилах приграничного движения. Его вступление в силу позволит активизировать экономические отношения с приграничными территориями Польши, контакты представителей местных органов самоуправления, бизнес-кругов, приграничную торговлю, расширить межчеловеческие и культурные связи, будет способствовать поддержанию родственных, семейных контактов, которые существенно сократились после вступления Польши в Шенген. Договор будет содействовать активизации приграничного сотрудничества в иных сферах (туризм, культура, спорт), углублению научных, образовательных связей приграничных регионов Беларуси и Польши. Парламент Беларуси приложит максимум усилий к оперативному рассмотрению Договора.

Ярким примером конструктивного регионального сотрудничества является Еврорегион «Буг» с участием Брестской области и Люблинского воеводства. Основные направления деятельности Еврорегиона – развитие взаимовыгодных экономических отношений, сотрудничество в социальной и культурной сферах, по вопросам экологии, предупреждения чрезвычайных ситуаций и др. По этим направлениям образованы совместные рабочие группы. Последнее заседание Совета этого трансграничного объединения прошло 28 июня 2010 г. в г. Люблине. Ведется работа по развитию трансграничного туризма, налажены тесные связи в части обмена спортивными делегациями, учреждения образования Гродненской и Брестской областей сотрудничают с приграничными регионами Республики Польша по вопросам обучения и воспитания детей и молодежи.

Сотрудничество по линии регионов Беларуси и Германии также успешно развивается с первых лет становления нашей страны.

Наиболее прочные и разносторонние связи установлены с федеральными землями Северный Рейн – Вестфалия, Бранденбург, Саксония и Нижняя Саксония. В апреле 2010 г. состоялся очередной визит Премьер-министра федеральной земли Бранденбург М. Платцека в Республику Беларусь в сопровождении делегации представителей деловых кругов региона. В мае 2010 г. в г. Минске состоялось первое заседание Делового совета «Беларусь – Саксония», созданного совместно БелТПП и Промышленно-торговой палатой г. Лейпцига. Утвержден план мероприятий Делового совета на 2010 / 2011 годы.

Убеждены, что отмеченные мной направления взаимодействия важны и в контексте укрепления взаимодействия ЕС с соседними странами.

Искренне надеюсь, что форум позволит конкретные белорусско-польско-германские проекты, которые будут реализованы на благо наших стран, на благо всей Европы.

Международное сотрудничество – шансы и вызовы в условиях рыночной экономики

*Эдвард Кострубей, Союз частных работодателей Люблищины
(текст утвержден автором)*

Ключевые слова: рыночная экономика, международное сотрудничество, унификация правовых норм, привлечение капитала, приватизация

В течении более 20 лет свободная рыночная экономика является в Польше натуральной средой для ведения предпринимательской деятельности. Свободный рынок позволяет наиболее эффективно использовать материальные, интеллектуальные, а также социальные ресурсы. Мы находимся на правильном пути. Долгая борьба за то, чтобы Польша была такой, какой мы видим ее сегодня, стоила затраченных усилий. Изменения в Польше затронули не только города, но и села.

Рыночная экономика имеет свои положительные и отрицательные стороны. Она дает шанс людям активным, предприимчивым, трудолюбивым и с элиминирует пассивных. Правильными являются слова бывшего президента Республики Польша, Леха Валенсы – «Возьмем дела в свои руки». Именно так поступили многие поляки.

Современный мир – экономические, юридические условия и развитие коммуникационных технологий – побуждает нас к установлению контактов с целым миром, к использованию общего опыта и к тому, чтобы мы учились друг у друга.

Можно выделить два метода экономической трансформации – быструю и болезненную, но дающую возможность оптимального

возвращения к норме, и медленную экстенсивную, которая как рана долго заживает, оставляет шрамы и причиняет длительные страдания. Лех Бальцерович, исполняющий обязанности вице-премьера, министра финансов и председателя НБП, избрал первый путь. Это было огромным достижением, благодаря которому польская экономика начала очень интенсивно развиваться. Открылись двери для людей активных ответственных и предприимчивых.

Переход от централизованно планируемой экономики к рыночной породил новые социальные проблемы. Мы впервые столкнулись с материальным расслоением в обществе. Возникли группы, которые пока что не в состоянии найти себе места в новых реалиях. Государство должно окружить их опекой, для того, чтобы акклиматизация в новых условиях проходила менее болезненно. Другую группу, которая требует интервенции, составляют люди нежелающие работать, материально эксплуатирующие государство. Нашей общей целью есть изменение социального сознания, укрепление гражданской позиции. Это является заданием для нескольких поколений.

Сегодня около 80% экономики находится в частных руках. По причине постоянного отсутствия капитала, процесс приватизации еще не закончен. Во многих сферах предпринимательской деятельности мы находимся на одном уровне с западными странами. Это стало возможным во многом благодаря помощи, оказанной Европейским Союзом. Мы ставим перед собой амбициозные цели и инвестируем, это дает нам возможность добывать и применять новейшие технологии. Приносит плоды и сотрудничество с зарубежными предприятиями. Сотрудничество со странами с длительной традицией рыночной экономики требует от нас высокого качества, пунктуальности и ценовой конкурентоспособности.

Стоимость производства товаров и услуг в Беларуси пока остается низкой. Однако нашего соседа ожидают перемены – придут иностранные материалы и сырье, люди будут больше

зарабатывать, это приведет к повышению цен. Через несколько лет конкурентоспособность Беларуси упадет, но это нормальное явление, которое свидетельствует о уменьшении различий между странами бывшего Восточного блока и западом.

Для того, чтобы серьезные перемены были возможны, нужно изменить юридическую действительность, унифицировать правовые нормы, приближая их к стандартам ЕС. Условия, в которых проходит таможенный контроль и ведется предпринимательская деятельность, должны быть одинаковыми для местных и заграничных предпринимателей. Заботясь о безопасности иностранного капитала, мы оправдываем ожидания крупных инвесторов.

Западные предприятия более устойчивы по отношению к кратковременным колебаниям рынка, имеют более крупный капитал и знания. Стоит использовать их опыт, начать сотрудничество, это поможет выдержать финансовые кризисы. Знание иностранных языков также ускоряет процесс интеграции экономик – помогает в развитии сотрудничества не только на официальном уровне.

Привлечение капитала может оказаться трудной задачей. Политическое согласие является лишь началом пути. Затем наступает объединение предпринимателей под патронатом властей, ставятся общие цели и разрабатывается план действия на международном рынке. Опыт подсказывает, что после реализации этого процесса, предприятия охотно и успешно развивают сотрудничество самостоятельно.

Фактом остается то, что восточная Польша сосредотачивает только 2% заграничного капитала. Причина заключается, в том числе в непривлекательности и пассивности. Необходимо задуматься над актуальной ситуацией, сделать выводы и выработать решения, которые привлекут инвесторов.

Развитие сотрудничества перспективы и проблемы

*Иван Илькевич, Председатель Общественного объединения
«Клуб предпринимателей» г. Гродно
член Республиканской конфедерации работодателей
(текст утверждён автором)*

Ключевые слова: предпринимательство, пересечение границы,
процедура получения виз

Я хочу представить Вам свое видение перспектив и проблем двустороннего сотрудничества наших стран. На сегодняшний день в Гродненской области существует 85 успешно работающих предприятий с польским капиталом. Несомненно, радует то, что, в большинстве своем, это производственные предприятия, выпускающие конкретную продукцию по современным технологиям.

Белорусский малый бизнес несколько задержался в стадии первичного накопления капитала посредством торговли, большинство малых предприятий нашего региона занимаются торговлей. Но в последнее время начинает развиваться и у нас собственное производство. Технологии для развития производства товаров и услуг импортируются как из Польши, так и с других стран Евросоюза. Для большинства из предпринимателей Польша, из-за близости языка, предпочтительней и перспективным кажется развитие производств, нацеленных на сотрудничество с Беларусью, в Люблинском и Белостоцком воеводствах, поскольку если за опытом или комплектующими приходится ехать, к примеру в Познань, то возникает желание проехать еще 100 км.

и обратиться на подобное предприятие в Германии.

Белорусские законодатели приняли достаточно много мер по созданию условий развития для производственного бизнеса, большинство препятствий, к сожалению, возникает на местах. В этой связи я оцениваю однозначно положительно тот факт, что новый губернатор Гродненской области, Шапиро Семен Борисович, лично возглавил Областной Совет по развитию предпринимательства, с целью стимулировать развитие малого бизнеса. И тут перспективы для активизации нашего сотрудничества достаточно велики.

К сожалению и польские предприниматели не всегда готовы к развитию производственного бизнеса и рассматривают нас лишь как коммивояжеров для своей продукции.

Что касается польско-белорусских деловых контактов, для обеих сторон существуют проблемы в пересечении границы (очередь в 2–3 часа является делом обычным) для осуществления деловых визитов. Мне кажется, что стоит создать специальный коридор для лиц, осуществляющих бизнес поездки.



Очередь на польско-белорусской границе

Инвестиционный риск и способы поддержки межрегиональных проектов

*Казимеж Здуновский, директор Польско-Белорусской торгово-промышленной палаты
(текст утверждён автором)*

Ключевые слова: интеграция, предпринимательский риск, кредитование, сотрудничество

Строительство первых мостов и коммуникационных путей между Польшей и соседними странами началось несколько столетий тому назад. Еще в XIX в. были построены Варшавско-Виленская и Варшавско-Тереспольская железные дороги, Августовский канал и мост между Тересполем и Брестом.

Современность ставит перед польским народом новые задания, но и дает новые возможности. Программа трансграничного сотрудничества Польша – Беларусь – Украина на 2007 – 2013 гг. предусматривает выделение 183 млн. евро на развитие партнерских отношений между тремя государствами. На развитие польско-белорусских отношений планируется выделить 60 млн. евро из общей суммы. Благодаря дотациям организовываются обучающие курсы, а также дискуссии, посвященные изменению климата и правовым условиям. Для того чтобы процесс интеграции протекал исправно, необходимо подлинное стремление создать общее пространство. Бизнес развивается в относительно простых условиях – в социально-экономическом и правовом окружении. В чем же заключается проблема, которая препятствует установлению новых партнерских отношений между предпринимателями?

Малый и средний бизнес развивается в том случае, если существует рынок, который отражает спрос на товары и услуги. Сотрудничество между предприятиями не должно быть направленно на потребительские нужды. Фирмы могут поставлять продукцию для научно-технологического сектора, реализовать сложные энерго, капиталоемкие проекты и благодаря этому получать прибыль.

Неправильным является мнение, что вести бизнес с белорусскими партнерами опаснее, чем с немецкими. Принимая во внимание количество неоплаченных счетов-фактур и банкротств, можно прийти к выводу, что установление партнерских отношений с белорусскими предпринимателями несет меньшую угрозу потери капитала. Неудачные инвестиции это явление, с которым может столкнуться каждый предприниматель. Поэтому не стоит обращать внимания только на негативные аспекты межрегионального сотрудничества.

В Беларуси обеспечены нормальные условия для занятия предпринимательской деятельностью. Нужно принимать во внимание объективную информацию, например, возможность взять банковский кредит. Финансовые институты, выдающие кредиты, стараются снизить уровень риска. Они не позволяют предпринимать действий, которые могут привести к потере капитала. Банк Народного Хозяйства ввел линию кредитов для белорусских инвесторов. Это специальное предложение для предпринимателей и банков, которые хотят импортировать товары и услуги из Польши и других стран ЕС. Однако они должны выполнить следующее условие: доля польской стороны в реализуемой транзакции должна составлять как минимум 50%. Кредитная линия на уровне WIBOR, с провизией БНХ 0,5%, страховкой в КУКЕ 1,2% и 1–2% провизией белорусского банка, означает, что кредит стоит от 5 до 7% в год. Это предложение имеет очень большое значение, потому что такой кредит оказывает поддержку малому и среднему бизнесу. Когда не хватает капитала, невозможно осуществлять конкретных проектов.

Департамент риска Банка народного хозяйства провел исследование, из которого следует, что белорусский предприниматель получает кредит на 85% стоимости транзакции до 7 лет. Кредит на закупку товаров для товарооборота предоставляется на период до 2 лет.

Кроме барьеров в движении капитала между регионами, существуют и другие препятствия. Многие предприниматели сталкиваются с трудностями даже во время элементарного пересечения государственной границы. Чтобы ее пересечь, необходимо купить так называемую «карточку» на проезд автомобилем. Функционирует одна система, объединяющая все пропускные пункты. Не смотря на это можно столкнуться с абсурдными ситуациями. Если Вы пересекаете границу в Бресте, то обязаны также возвращаться через Брест. Если же Вы хотите вернуться через Гродно, нужно в обязательном порядке возратить «карточку». Тяжело понять подобную практику. Если мы не справимся с такими, на первый взгляд, незначительными проблемами, то не сможем рассчитывать на свободное развитие межрегионального сотрудничества.

Инвестиционная привлекательность – все инвесторы разные

*Марцин Новицки, Начальник территории региональных исследований
в Институте рыночной экономики
(текст утвержден автором)*

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционная привлекательность, инвестиционное продвижение, иностранный капитал, региональное развитие

Говоря об инвестиционной привлекательности приграничного региона восточной Польши, стоит еще раз задуматься над этим понятием. Как надо понимать инвестиционную привлекательность, и какое значение это имеет для политики продвижения? Оказывается, что польские самоуправления чаще всего или придают слишком малое значение вопросу повышения инвестиционной привлекательности, или определяют ее устаревшим способом. Это отражается в политике инвестиционного продвижения и предложении обслуживания инвесторов на разных уровнях. Основной ошибкой является рассмотрение инвестиционной привлекательности в универсальных и псевдообъективных категориях. В результате этого, политика продвижения пользуется жестким набором показателей и статистических данных, которые описывают состояние и перспективы социального и экономического развития таким же (универсальным) способом для всех инвесторов (независимо от отрасли, вида деятельности, размера и страны происхождения капитала, и т.д.). В мире четко обозначенных границ между отраслями, ограничений в потоке капитала и явно подчиненных ему источниках этот метод был достаточным. Однако такая действительность не

существует уже долгое время. Сегодня к каждому инвестору надо иметь индивидуальный подход – сначала его найти, а потом предоставлять услуги согласно его специфическим требованиям и ожиданиям. Даже в рамках одной отрасли и похожего вида деятельности инвесторы могут выбирать разные критерии локализации, принимая во внимание, например, культурные различия владельцев или менеджеров.

Политика инвестиционного продвижения играет большую роль в привлечении потенциального капитала в определенный регион. Примеры многих польских регионов и городов, включая люблинское воеводство, четко показывают значительные недостатки в профессиональном ведении такой политики. Самым частым упущением является ограничение информации о регионе общими статистическими данными и банальными слоганами (например, о чистом воздухе, спокойном и приятном окружении). Не хватает легкого доступа к информации и ее ясности; не хватает версий на иностранных языках, рекламные материалы подготавливаются чиновниками-любителями, хотя этим должны заниматься специализированные издательства и рекламные агентства. Тем временем, профессиональное инвестиционное продвижение – это многоуровневой и многомерный процесс – от очень точно подобранной информации, служащей для общего продвижения, через профессиональные отраслевые анализы, базы данных (например о натуральных ресурсах, территориях инвестиций, и т.п.), по конкретные инвестиционные предложения, каждый раз подготовленные для конкретного инвестора. А все это в разных формах – от традиционных брошюр, через индивидуальный обмен информацией в сети, по мультимедийные устройства.

Говоря только о свежем воздухе, спокойной обстановке, и сосредотачиваясь на другой малозначительной информации, не удастся привлечь самых ценных инвесторов, которые сознательно вкладывают свой капитал в старательно подобранные места. Этот регион, заинтересованный данным видом инвесторов, должен

предоставить им всю нужную информацию.

Восточная Польша может быть привлекательной для широкого круга инвесторов. Первым шагом должно быть применение индивидуальных, как можно больше специфических и инновационных решений из сферы инвестиционного продвижения и обслуживания бизнеса, в том числе зарубежных инвесторов. Копирование методов, используемых в этой области более развитыми (и значительно более богатыми) регионами, может оказаться слишком дорогим, а при этом малоэффективным. Ликвидность капитала в настоящее время требует быстрой и точной реакции, а даже предварительного анализа. Недостаточны уже „традиционные” эконометрические прогнозы (они не свершаются в динамически изменяющемся мире). Необходим взгляд на общество и экономику через призму трендов, тенденции и явлений, которые в будущем с одной стороны будут определять социальную, экономическую, геополитическую и природную ситуацию данного места (региона или города), а с другой стороны – они повлияют на размер, направление и вид инвестиционных потоков в мировой экономике.

Без анализа демографических технологических, социальных, медицинских, предпринимательских и многих других трендов невозможно вести эффективную политику инвестиционного продвижения.

Правовое регулирование малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь

*Валерий Сидорчук, доцент Белорусского государственного университета
(текст утверждён автором)*

Ключевые слова: малое и среднее предпринимательство, поддержка бизнеса

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ от 1 июля 2010 г. № 148-З О ПОДДЕРЖКЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА направлен на определение правовых и организационных основ поддержки малого и среднего предпринимательства, создание благоприятных условий для его развития.

Поддержка малого и среднего предпринимательства включает реализацию государственными органами и иными организациями правовых, экономических, социальных, информационных, консультационных, образовательных, организационных и иных мер по созданию благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства и субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

К субъектам малого предпринимательства относятся:

- индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в Республике Беларусь;
- микроорганизации – зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год до 15 человек включительно;
- малые организации – зарегистрированные в Республике

Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год от 16 до 100 человек включительно.

К субъектам среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год от 101 до 250 человек включительно.

Средняя численность работников субъектов малого предпринимательства – юридических лиц и субъектов среднего предпринимательства за календарный год определяется в установленном порядке как: списочная численность работников в среднем за год (за исключением работников, находящихся в отпусках по беременности и родам, в связи с усыновлением (удочерением) ребенка в возрасте до трех месяцев, по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет); средняя численность работающих по совместительству с местом основной работы у других нанимателей; средняя численность лиц, выполнявших работы по гражданско-правовым договорам (в том числе заключенным с юридическими лицами, если предметом договора является оказание услуги по предоставлению, найму работников).

Данная численность работников определяется в целом по юридическому лицу, включая филиалы, представительства и иные его обособленные подразделения.

Специальной регистрации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в качестве субъектов малого и среднего предпринимательства или иного подтверждения указанного статуса со стороны государственных органов не требуется.

Субъектами инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства являются центры поддержки предпринимательства и инкубаторы малого предпринимательства, основной целью деятельности которых является оказание субъектам малого и среднего предпринимательства содействия в организации и осуществлении предпринимательской деятельности.

К иным организациям, осуществляющим поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства относятся Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей, учреждения финансовой поддержки предпринимателей, общества взаимного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основными целями государственной политики в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства являются:

- создание благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства и конкуренции;
- оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг) на рынок Республики Беларусь и рынки иностранных государств;
- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;
- увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг) в объеме валового внутреннего продукта.

Основными принципами государственной политики в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства являются:

- обеспечение равного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к получению поддержки в соответствии с условиями ее оказания, установленными законодательством, а также гласности и комплексного подхода при ее предоставлении;
- участие представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, объединений субъектов малого и (или) среднего предпринимательства (ассоциаций и союзов) в формировании государственной политики в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства, подготовке проектов нормативных правовых актов, регулирующих вопросы поддержки малого и среднего предпринимательства.

В целях реализации государственной политики в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь законодательством могут предусматриваться:

- особые режимы налогообложения для субъектов малого предпринимательства;
- сокращенный состав бухгалтерской отчетности для субъектов малого предпринимательства, а в предусмотренных законодательными актами случаях – освобождение их от обязанности ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности;
- упрощенный порядок представления субъектами малого предпринимательства государственной статистической отчетности;
- меры по упрощению порядка совершения в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства административных процедур, сокращению их количества;
- упрощенный порядок передачи субъектам малого и среднего предпринимательства, субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства находящимся в государственной собственности неиспользуемых или неэффективно используемых капитальных строений (зданий, сооружений), производственных площадей, незавершенных законсервированных капитальных строений, оборудования и иного имущества, относящегося к основным средствам, в собственность на возмездной или безвозмездной основе, в безвозмездное пользование или аренду;
- особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в качестве поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в процедурах государственных закупок товаров (работ, услуг);
- меры по обеспечению финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- меры по развитию инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

- иные меры, направленные на обеспечение реализации целей и принципов государственной политики в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства.

Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с республиканской и отраслевыми программами государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, разрабатываемыми уполномоченными Советом Министров Республики Беларусь республиканскими органами государственного управления, иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, а также региональными программами государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, разрабатываемыми местными исполнительными и распорядительными органами.

Республиканская и отраслевые программы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства утверждаются постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, региональные программы - решениями местных Советов депутатов областного и базового территориальных уровней.

Программы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства разрабатываются сроком на три года с учетом прогнозов и программ социально-экономического развития Республики Беларусь, а региональные программы – также с учетом прогнозов и программ социально-экономического развития соответствующей административно-территориальной единицы.

Программы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства включают в себя мероприятия по следующим основным направлениям:

- совершенствование правового регулирования деятельности малого и среднего предпринимательства;
- развитие системы финансовой, имущественной, информационной и иной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- материально-техническое и организационное обеспечение развития малого и среднего предпринимательства;
- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;
- взаимодействие государственных органов и иных государственных организаций с субъектами инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и иными организациями, осуществляющими поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства;
- содействие осуществлению и развитию международного сотрудничества в сфере малого и среднего предпринимательства;
- совершенствование системы подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Финансовое обеспечение республиканской, отраслевых и региональных программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов, а также иных источников, не запрещенных законодательством. При этом финансирование мероприятий программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, не относящихся к финансовой поддержке, осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов в соответствии с законодательством о государственных закупках товаров (работ, услуг).

К разработке и реализации программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства могут привлекаться субъекты инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, советы по развитию предпринимательства.

Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с законодательством за счет средств республиканского и местных бюджетов, а также иных источников,

не запрещенных законодательством.

Государственная финансовая поддержка за счет средств, предусмотренных программами государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (далее - государственная финансовая поддержка), оказывается субъектам малого предпринимательства Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей путем предоставления:

- финансовых средств на возвратной возмездной или безвозмездной основе;
- имущества на условиях лизинга (финансовой аренды);
- гарантий по льготным кредитам, выдаваемым банками Республики Беларусь в соответствии с частью четвертой настоящей статьи.

Государственная финансовая поддержка оказывается субъектам малого предпринимательства областными и Минским городским исполнительными комитетами путем предоставления:

- финансовых средств на возвратной возмездной или безвозмездной основе;
- субсидий для возмещения части процентов за пользование банковскими кредитами;
- субсидий для возмещения расходов на выплату лизинговых платежей по договорам лизинга (финансовой аренды) в части оплаты суммы вознаграждения (дохода) лизингодателя;
- субсидий для возмещения части расходов, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях либо с их организацией.

Государственная финансовая поддержка оказывается субъектам малого предпринимательства банками Республики Беларусь путем предоставления льготных кредитов за счет средств местных бюджетов, предусмотренных программами государственной поддержки малого и среднего предпринимательства и размещенных во вклады (депозиты) этих банков.

Государственная финансовая поддержка оказывается субъектам инфраструктуры поддержки малого предпринимательства

путем предоставления областными и Минским городским исполнительными комитетами субсидий для:

- приобретения необходимого имущества, реконструкции, ремонта здания (части здания) в целях реализации задач по поддержке и развитию субъектов малого предпринимательства;
- возмещения части расходов, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях либо с их организацией;
- компенсации расходов на проведение мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого предпринимательства (конференции, маркетинговые исследования, семинары и др.).

Государственная финансовая поддержка также оказывается путем финансирования мероприятий программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, направленных на популяризацию и стимулирование развития предпринимательской деятельности (проведение конкурсов, издание методических пособий, развитие информационных ресурсов и другие мероприятия) и не относящихся к государственной финансовой поддержке, указанной в частях второй - пятой настоящей статьи.

Государственная финансовая поддержка предоставляется субъектам малого предпринимательства на конкурсной основе, за исключением случаев, определяемых Президентом Республики Беларусь.

Если законодательными актами не установлено иное, государственная финансовая поддержка не может оказываться субъектам малого предпринимательства:

- средняя численность работников которых за календарный год на дату обращения за оказанием такой поддержки превышает значения, установленные Законом;
- объем выручки которых от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) без учета налога на добавленную стоимость за календарный год превышает предельные значения,

установленные Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь;

- в уставном фонде которых доля участия Республики Беларусь, ее административно-территориальных единиц, иностранных юридических лиц и иностранных граждан, религиозных организаций, общественных объединений, союзов (ассоциаций), фондов, одного или нескольких юридических лиц, не являющихся субъектами малого предпринимательства, превышает 25 процентов (за исключением субъектов инфраструктуры поддержки малого предпринимательства);

- являющимся банками, небанковскими кредитно-финансовыми организациями, страховыми организациями, профессиональными участниками рынка ценных бумаг, ломбардами;

- являющимся участниками концессионных договоров (соглашений) о разделе продукции, заключенных с иностранными инвесторами в порядке, определенном законодательством;

- осуществляющим деятельность в сфере игорного бизнеса, лотерейной деятельности, электронных интерактивных игр, производство и реализацию подакцизных товаров, добычу полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых.

Государственная финансовая поддержка также не оказывается субъекту малого предпринимательства в случае, если:

- данный субъект находится в процессе реорганизации, ликвидации (прекращения деятельности), экономической несостоятельности (банкротства);

- им не представлены предусмотренные законодательными актами документы, необходимые для оказания государственной финансовой поддержки, или при наличии в представленных документах недостоверных сведений;

- ранее в отношении этого субъекта было принято решение об оказании аналогичного вида государственной финансовой поддержки и срок ее оказания не истек;

- со дня нарушения данным субъектом условий оказания государственной финансовой поддержки не прошло три года;
- у него имеется задолженность по платежам в бюджет и государственные внебюджетные фонды;
- у этого субъекта имеются убытки по итогам прошедшего календарного года.

Предусмотренные предельные значения выручки от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) устанавливаются для субъектов малого предпринимательства ежегодно.

Субъекты малого предпринимательства при обращении за оказанием государственной финансовой поддержки представляют соответствующим государственным органам и иным организациям, оказывающим такую поддержку, сведения о средней численности работников (для юридических лиц) и объеме выручки от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) без учета налога на добавленную стоимость за календарный год, предшествующий году обращения, заверенные подписью руководителя и печатью юридического лица или подписью индивидуального предпринимателя и печатью при ее наличии.

Для субъектов малого и среднего предпринимательства законодательством могут быть предусмотрены меры имущественной поддержки в виде:

- передачи в безвозмездное пользование находящихся в государственной собственности капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, их частей, в том числе с правом приобретения их в собственность после окончания срока безвозмездного пользования;
- применения понижающих коэффициентов к базовым ставкам арендной платы при аренде находящихся в государственной собственности капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, их частей;
- отчуждения находящихся в государственной собственности капитальных строений (зданий, сооружений),

изолированных помещений, их частей субъектам малого или среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере производства товаров (выполнения работ, оказания услуг) и арендуящим данное имущество не менее пяти лет, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Для индивидуальных предпринимателей и микроорганизаций законодательством дополнительно могут предусматриваться меры имущественной поддержки в виде:

- продажи имущества, находящегося в государственной собственности, с оплатой в рассрочку со сроком действия рассрочки не более трех лет;

- установления возможности допуска при продаже находящихся в государственной собственности капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, незавершенных законсервированных капитальных строений на аукционах к участию на стороне покупателя двух и более субъектов малого предпринимательства - индивидуальных предпринимателей и микроорганизаций;

- применения для индивидуальных предпринимателей и микроорганизаций, осуществляющих производство товаров (выполнение работ, оказание услуг), понижающих коэффициентов к базовым ставкам арендной платы при аренде находящихся в государственной собственности капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, их частей.

Законодательством могут быть предусмотрены и другие меры имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется путем создания доступных условий для получения субъектами малого и среднего предпринимательства информации, необходимой для эффективного осуществления и развития предпринимательской деятельности.

Государственные органы и иные организации обеспечивают

доступность информации, необходимой субъектам малого и среднего предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, за исключением информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено в соответствии с законодательными актами.

Основными видами информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства являются:

- освещение в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет различных вопросов предпринимательской деятельности, в том числе актов законодательства, регулирующих отношения в области предпринимательской деятельности, предложений в области имущественного обеспечения и делового сотрудничества, размещение приглашений к участию в процедурах государственных закупок товаров (работ, услуг), информации о субъектах инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;
- оказание информационных и консультационных услуг субъектами инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;
- создание и развитие системы консультирования с применением современных коммуникационных и информационных технологий (дистанционное консультирование);
- организация и проведение мероприятий, направленных на повышение информированности субъектов малого и среднего предпринимательства об условиях осуществления и направлениях развития предпринимательской деятельности;
- создание специализированных радио- и телепередач, периодических печатных изданий, освещающих актуальные вопросы развития малого и среднего предпринимательства.

Субъектам малого и среднего предпринимательства гарантируется предоставление возможности участия в процедурах

государственных закупок товаров (работ, услуг).

Государственные органы и иные государственные организации реализуют меры, направленные на:

- информирование субъектов малого и среднего предпринимательства о проведении процедур государственных закупок товаров (работ, услуг);
- консультирование субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам участия в процедурах государственных закупок товаров (работ, услуг).

В целях обеспечения участия субъектов малого и среднего предпринимательства в процедурах государственных закупок товаров (работ, услуг) законодательством могут предусматриваться:

- резервирование для субъектов малого и среднего предпринимательства не менее 10 процентов от общего объема государственных закупок товаров (работ, услуг) и проведение отдельных конкурсов по этой части государственных закупок товаров (работ, услуг) среди таких субъектов;
- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к поставке товаров (выполнению работ, оказанию услуг) в качестве соисполнителей путем установления специальных требований к победителям конкурсов о резервировании для субъектов малого и среднего предпринимательства определенной доли государственных закупок товаров (работ, услуг).

Государственные органы и иные государственные организации обеспечивают создание условий для осуществления субъектами малого и среднего предпринимательства внешнеторговой деятельности.

Приоритетными направлениями внешнеторговой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства признаются развитие экспорта отечественных товаров (работ, услуг) на рынки иностранных государств и развитие импорта сырья (комплектующих) для собственного производства на территории

Республики Беларусь при отсутствии отечественных аналогов.

Содействие внешнеторговой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется путем:

- проведения работы по заключению международных договоров, предусматривающих реализацию мер по развитию внешнеторговой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;
- организации деловых встреч и переговоров представителей белорусских и иностранных субъектов предпринимательства в целях установления отношений с иностранными партнерами, продвижения отечественных товаров (работ, услуг) на рынки иностранных государств;
- создания информационных ресурсов, содержащих сведения о деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также иную информацию, необходимую для осуществления ими внешнеторговой деятельности.

Государственные органы и иные государственные организации содействуют созданию и развитию системы подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров осуществляется в виде:

- подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров через сеть учреждений образования и реализации международных программ и проектов по обмену опытом в этой сфере;
- подготовки физических лиц к предпринимательской деятельности с помощью дистанционных образовательных технологий;
- проведения обучающих тематических семинаров, курсов, конференций по вопросам предпринимательства;
- реализации специальных образовательных программ переподготовки физических лиц из числа безработных и незанятого

населения, в том числе в городах районного подчинения, поселках городского типа, сельских населенных пунктах.

Совет по развитию предпринимательства в Республике Беларусь осуществляет выработку рекомендаций по развитию и комплексной государственной поддержке субъектов хозяйствования негосударственной формы собственности, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях формирования конкурентных отношений и координации деятельности общественных объединений предпринимателей.

Порядок деятельности Совета по развитию предпринимательства в Республике Беларусь устанавливается Президентом Республики Беларусь.

При местных исполнительных и распорядительных органах также могут создаваться советы по развитию предпринимательства, функции и полномочия которых определяются соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами.

Субъекты малого и среднего предпринимательства в целях обеспечения наиболее благоприятных условий для развития и поддержки предпринимательства могут создавать объединения (ассоциации и союзы) в порядке, предусмотренном законодательством.

Деятельность объединений субъектов малого и (или) среднего предпринимательства (ассоциаций и союзов) может предусматривать:

- организационное, методическое, консультационное, информационное содействие своим членам в совершенствовании производственной деятельности, систем управления производством и контроля качества, во внедрении и освоении новой техники и технологий, в осуществлении маркетинга и рекламы продукции;
- содействие в совершенствовании подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров;
- содействие в организации и развитии делового сотрудничества с белорусскими и иностранными организациями, а также оказание помощи в решении других задач, необходимых

для развития малого и среднего предпринимательства.

Объединения субъектов малого и (или) среднего предпринимательства (ассоциации и союзы) могут участвовать в:

- проведении государственными органами и иными организациями опросов субъектов малого и среднего предпринимательства по выявлению проблемных вопросов осуществления предпринимательской деятельности, выяснению позиции субъектов малого и среднего предпринимательства относительно целесообразности принятия вырабатываемых мер государственной политики в сфере предпринимательства;
- разработке и реализации программ государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

СУБЪЕКТЫ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Центром поддержки предпринимательства является юридическое лицо, осуществляющее деятельность по обеспечению экономической и организационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основными задачами центра поддержки предпринимательства являются оказание субъектам малого и среднего предпринимательства содействия в получении финансовых и материально-технических ресурсов, информационных, методических и консультационных услуг, подготовке, переподготовке и привлечении квалифицированных кадров, проведение маркетинговых исследований, а также оказание иного содействия в осуществлении субъектами малого и среднего предпринимательства их деятельности.

Базовым центром поддержки предпринимательства области (г. Минска) является центр поддержки предпринимательства, обеспечивающий координацию деятельности расположенных на территории области (г. Минска) центров поддержки предпринимательства и реализующий совместно с областным

(Минским городским) исполнительным комитетом мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства.

Центры поддержки предпринимательства, в том числе базовые центры поддержки предпринимательства областей (г. Минска), ежегодно в порядке и сроки, установленные законодательством, представляют областному (Минскому городскому) исполнительному комитету информацию о своей деятельности в качестве центра поддержки предпринимательства.

Инкубатором малого предпринимательства является юридическое лицо, имеющее на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления или на ином законном основании специально оборудованные под офисы и производство товаров (выполнение работ, оказание услуг) помещения и находящееся в них имущество и предоставляющее их в соответствии с законодательством в пользование начинающим свою деятельность субъектам малого предпринимательства в целях оказания им помощи в развитии и приобретении финансовой самостоятельности.

Помещения и имущество, указанные в части первой настоящей статьи, предоставляются инкубатором малого предпринимательства субъекту малого предпринимательства на условиях, определяемых заключенным между ними в соответствии с законодательством договором, на срок не более пяти лет.

Основными задачами инкубатора малого предпринимательства являются создание организационно-экономических условий для развития субъектов малого предпринимательства путем предоставления им помещений и имущества, указанных в части первой настоящей статьи, информационных и консультационных услуг, оказание содействия в поиске партнеров, получении финансовых ресурсов, а также осуществление иной деятельности, не запрещенной законодательством и направленной на выполнение основных задач инкубатора малого предпринимательства.

Инкубаторы малого предпринимательства в зависимости от целевого назначения могут быть многопрофильными или специализированными (однопрофильными).

Многопрофильный инкубатор малого предпринимательства предоставляет помещения и имущество, указанные в части первой настоящей статьи, субъектам малого предпринимательства, осуществляющим различные виды деятельности, специализированный (однопрофильный) инкубатор малого предпринимательства – субъектам малого предпринимательства, осуществляющим определенный вид деятельности.

Инкубаторы малого предпринимательства ежегодно в порядке и сроки, установленные законодательством, представляют областному (Минскому городскому) исполнительному комитету информацию о своей деятельности в качестве инкубатора малого предпринимательства.

Финансовое обеспечение государственной политики в сфере поддержки малого предпринимательства в Республике Беларусь осуществляет Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей.

Основными направлениями деятельности Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей являются:

- содействие проведению государственной политики в сфере поддержки малого предпринимательства и развития конкуренции путем привлечения и эффективного использования финансовых ресурсов для реализации соответствующих целевых программ, проектов и мероприятий;
- участие в разработке, проведении экспертизы и конкурсном отборе, а также реализации государственных, отраслевых и региональных программ, проектов и мероприятий, способствующих созданию рабочих мест путем развития малого предпринимательства и конкуренции, демонополизации экономики, насыщения рынков товарами;
- участие в формировании рыночной инфраструктуры, обеспечивающей субъектам малого предпринимательства равные

условия и возможности для осуществления предпринимательской деятельности;

- поддержка инновационной деятельности субъектов малого предпринимательства, стимулирование разработки и производства принципиально новых видов продукции, содействие освоению новых технологий, использованию патентов, лицензий, ноу-хау;
- содействие привлечению национальных и иностранных инвестиций для осуществления приоритетных направлений деятельности по созданию конкурентной среды и развитию малого предпринимательства;
- участие в реализации международных программ и проектов по вопросам развития малого предпринимательства.

Порядок создания, деятельности и ликвидации Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей устанавливается Президентом Республики Беларусь.

Учреждением финансовой поддержки предпринимателей является некоммерческая организация, создаваемая по решению областного (Минского городского) исполнительного комитета или иного юридического лица в целях обеспечения содействия проведению государственной политики в сфере поддержки малого предпринимательства путем привлечения и эффективного использования финансовых ресурсов для реализации соответствующих целевых программ, проектов и мероприятий.

Средства учреждения финансовой поддержки предпринимателей формируются за счет средств соответствующих местных бюджетов, выделяемых в установленном порядке, собственных средств юридических лиц, кредитов, доходов от выпуска и размещения ценных бумаг, доходов, полученных от размещения временно свободных средств на банковских счетах и (или) в банковские вклады (депозиты), а также за счет поступлений от уставной деятельности и других источников, не запрещенных законодательством.

Обществом взаимного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства является некоммерческая

организация, создаваемая субъектами малого и (или) среднего предпринимательства в форме потребительского кооператива для аккумуляции временно свободных денежных средств членов этого общества в целях оказания им временной финансовой помощи.

Общество взаимного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства не вправе оказывать временную финансовую помощь юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, не являющимся членами этого общества.

Декрет Президента Республики Беларусь от 28.01.2008 № 1 (ред. от 12.08.2008) „О стимулировании производства и реализации товаров (работ, услуг)” устанавливает, что коммерческие организации как с иностранными инвестициями, так и без таких инвестиций, созданные с местом нахождения и при осуществлении деятельности на территории Республики Беларусь, за исключением населенных пунктов с численностью населения свыше 50 тыс. человек согласно перечню, утверждаемому Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь вправе в течение пяти лет со дня их создания не исчислять и не уплачивать:

- налог на прибыль и сбор в республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки в части реализации товаров (работ, услуг) собственного производства при наличии их раздельного учета. Под реализацией товаров (работ, услуг) собственного производства понимается реализация коммерческой организацией, коммерческой организацией с иностранными инвестициями товаров (работ, услуг) собственного производства в период действия сертификата продукции собственного производства (сертификата работ и услуг собственного производства), выданного в установленном порядке;
- налоги и сборы, за исключением налога на добавленную стоимость, в том числе налога на добавленную стоимость, взимаемого при ввозе товаров на таможенную территорию

Республики Беларусь, налога на доходы от операций с ценными бумагами, акцизов, гербового и оффшорного сборов, государственной пошлины, таможенных пошлин и сборов, платежей за землю, налога за использование природных ресурсов (экологического налога), налогов, исчисляемых, удерживаемых и перечисляемых при исполнении обязанностей налогового агента).

Коммерческие организации, коммерческие организации с иностранными инвестициями в течение пяти лет со дня их создания освобождаются от обязательной продажи иностранной валюты, поступившей по сделкам с юридическими лицами – нерезидентами и физическими лицами - нерезидентами от реализации товаров (работ, услуг) собственного производства, в том числе от сдачи имущества в аренду;

В отношении коммерческих организаций, коммерческих организаций с иностранными инвестициями при приобретении сырья, комплектующих и материалов для собственного производства, а также осуществлении внешней торговли товарами собственного производства не применяются:

- меры нетарифного регулирования путем введения количественных и (или) иных ограничений;
- исключительные права на осуществление внешней торговли отдельными видами товаров;
- требование обязательного заключения сделок на биржевых торгах открытого акционерного общества „Белорусская универсальная товарная биржа”;
- установление минимальных при импорте и максимальных при экспорте цен на товары;
- специальные процедуры закупок, поставок либо проведения тендеров, осуществляемых уполномоченными государственными органами либо комиссиями.

В целях оказания содействия развитию малого предпринимательства в организации и осуществлении предпринимательской деятельности, создания системы

непрерывного сопровождения субъектов малого предпринимательства с момента их государственной регистрации, на этапе становления и до достижения ими финансовой самостоятельности в республике создана и действует сеть субъектов инфраструктуры поддержки малого предпринимательства.

На 1 сентября 2010 г. данная сеть состояла из 52 центров поддержки предпринимательства и 8 инкубаторов малого предпринимательства.

Основные задачи и направления деятельности субъектов инфраструктуры определены постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 9 июня 2008 г. № 825 “О центрах поддержки предпринимательства в Республике Беларусь” и от 4 июня 1997 г. № 640 “Об инкубаторах малого предпринимательства в Республике Беларусь” (далее – постановление № 640).

Решением Комиссии по поддержке предпринимательства при Департаменте по предпринимательству Министерства экономики Республики Беларусь от 3 февраля 2010 г., протокол № 1 Брестское областное государственное учреждение финансовой поддержки предпринимателей лишено статуса инкубатора.

Брестским облисполкомом в целях повышения эффективности использования имущества областной коммунальной собственности было принято решение от 5 ноября 2009 г. № 859 “О реорганизации Брестского областного коммунального унитарного предприятия “Центр внедрения научно-технических разработок” и Брестского областного государственного учреждения финансовой поддержки предпринимателей”. В этой связи руководством инкубатора в адрес Департамента было направлено заявление о прекращении деятельности в качестве инкубатора.

Деятельность Брестского отделения Белорусской торгово-промышленной палаты

Василий Замула, начальник отдела внешнеэкономического сотрудничества Брестского отделения Белорусской торгово-промышленной палаты (текст утвержден автором)

Ключевые слова: выставка

Я представляю Белорусскую торгово-промышленную палату. Хочу вкратце напомнить о том, что представляет собой наша организация. В организационном плане она отличается от польских и российских торгово-промышленных палат. Отличие это заключается в том, что в Беларуси существует 1 единая торгово-промышленная палата. Это некоммерческая и необщественная организация, имеющая особый статус. Она работает в соответствии с Законом Республики Беларусь «О торгово-промышленных палатах». Белорусская торгово-промышленная палата имеет 6 отделений. Каждая область представлена унитарным предприятием по оказанию услуг. Отделения получили свое название в соответствии с названиями представляемых ими областей. Например, я работаю в Брестском отделении Белорусской торгово-промышленной палаты. В настоящее время наша палата объединяет на добровольной основе более 700 субъектов хозяйствования различных форм собственности. Брестское отделение БелТПП объединяет более 200 членов, более трети из них -это предприятия малого. Мы вносим свой посильный вклад в развитие этих предприятий.

Мы помогаем членом торгово-промышленной палаты в вопросах, касающихся внешних экономических связей. Например, занимаемся организацией выставочно-ярмарочных движений. Только в этом году в городе Бресте нами было проведено 3 региональных выставки. Они были посвящены туризму, строительным материалам и рынку услуг, а также здоровому образу жизни. К сожалению, данные выставки не охватывают региональные связи. Я считаю, что стоит развивать сотрудничество в этой сфере. Приграничное выставочное движение могло бы сблизить белорусско-польские отношения. Наша цель - показать, что в Республике Беларусь можно безопасно заниматься бизнесом и инвестировать. В настоящее время на территории Брестской области существует около 500 предприятий с иностранными инвестициями. Большинство инвесторов являются польскими инвесторами.

Брестское отделение БелТПП совместно с Брестским исполкомом вот уже третий раз проводит в нашем городе Инвестиционный Форум. К сожалению, в этом году польские регионы, за исключением Бялой-Подляски, были очень слабо представлены.

Кроме того мы организовываем выездные выставки. Экспорт республики Беларусь ориентирован преимущественно на Российскую Федерацию. Поэтому выставки проходят в Санкт-Петербурге, Москве, Ярославле, Смоленске, Белгороде.

Также наш отдел занимается организацией деловых посещений европейских выставок. К примеру, в мае этого года совместно с польско-белорусской палатой мы организовали деловое посещение и участие в выставке строительных материалов в Варшаве.

Одним из основных направлений нашей деятельности является налаживание связей с зарубежными торгово-промышленными палатами, в том числе польскими. Я критически отношусь к результатам этого сотрудничества. В Польше существует большое количество торгово-промышленных палат, но наши связи пока не

находятся на высоте. Пока что дело не заходит далее подписания договоров.

Проблемой является то, что представление о белорусской экономике имеют далеко не все польские регионы, а только приграничные территории. Необходимо развивать нашу деятельность, проводить презентации и встречи, привлекать на приграничье представителей более отдаленных регионов. В этом нам мешают невысокие финансовые возможности. Выставочное движение в Беларуси слабо финансируется.

В Брестском отделении хорошо развита работа по оказанию услуг по переводам. Также мы предоставляем услуги по сертификации происхождения товаров, по оценочной деятельности. Плата за оказание этих услуг является основным источником финансирования нашего отделения. Полученные средства идут на выплату заработной платы нашим сотрудникам, строительство новых помещений, выпуск рекламной литературы.

Брестский отдел БелТПП подписал соглашения о сотрудничестве более чем с 80 палатами. К сожалению, не все соглашения выполняются должным образом. Однако не стоит забывать и о положительных результатах. Например, благодаря соглашению с Российской Федерацией мы можем оказывать нашим субъектам хозяйствования помощь в поиске партнера и подтверждать его благонадежность. Такие сведения палата представляет на бесплатной основе, что тоже немаловажно для наших предприятий.

Еще раз хочу подчеркнуть, что наша торгово-промышленная палата старается всегда принимать участие в таких мероприятиях как сегодняшний форум. Их поведение всегда дает положительные результаты. Конечно, нам не удастся сразу решить всех проблем в польско-белорусских отношениях, но обсуждение этих вопросов позволит нам внести свою лепту в развитие трансграничного сотрудничества.

Влияние свободных экономических зон на трансграничное сотрудничество

Александр Стральцов, преподаватель Центра деловой коммуникации Европейского гуманитарного университета в Вильнюсе (текст не утвержден автором)

**Ключевые слова: предпринимательство,
конкурентное преимущество, инвестиции**

Влияние СЭЗ на трансграничное сотрудничество только тогда будет существенным, когда СЭЗ будут стоять на здоровом экономическом фундаменте. СЭЗ создавались в разных странах, в разное время с различными целевыми установками. Скажем, в Китае основной целью создания СЭЗ была поддержка преобразования экономической системы, а именно увеличение доли частных предприятий. В Польше развитие отстающих регионов либо реанимация заброшенных промышленных территорий. Можно было бы признать данные цели удовлетворительными, если бы СЭЗ существовали в краткосрочной перспективе и после реализации поставленной цели подлежали ликвидации. Иногда так и происходит, но это не касается уже ни китайского случая, ни белорусского. 30 и 50 лет существования – период долговременной перспективы, соответственно и целевые установки в СЭЗ должны быть стратегическими.

С данной точки зрения ни увеличение объема инвестиций, ни увеличение количества новых рабочих мест не являются таковыми. Просто потому что мы не в состоянии предвидеть и спрогнозировать, какой приоритет должен быть установлен на 5, 10, 25 году функционирования СЭЗ. Современная экономическая

теория так формулирует стратегическую цель, как для фирмы, для такого субъекта как СЭЗ, так и для страны в целом: достижение устойчивого конкурентного преимущества. И объём инвестиций, и инновации и необходимые трудовые ресурсы это только инструменты достижения устойчивого конкурентного преимущества.

Механизм достижения устойчивого конкурентного преимущества также известен: совмещая имеющиеся ресурсы и потенциальные возможности превратить их в отличительные качества. Для таких многомерных субъектов как СЭЗ существует несколько типовых групп условий, одновременное выполнение которых приводит к достижению устойчивого конкурентного преимущества:

- **Факторные условия**

- о Какие высокоспециализированные факторы имеются в наличии в определённой отрасли (отраслях) экономики Беларуси?

- о Какие недостатки в базовых факторах присущи экономике Беларуси?

- о Присутствуют ли условия для превращения недостатков в преимущества?

- **Состояние спроса**

- о Обеспечивает ли внутренний спрос возможность предвидения направления развития отрасли?

- о Является ли белорусский потребитель наиболее взыскательным к продукции данной отрасли?

- о Происходит ли распространение ценностей и вкусов потребителей страны базирования за её преде

- **Родственные и поддерживающие отрасли**

- о Пользуются ли поставщики и конечные потребители, расположенные близко друг от друга, преимуществом оперативной коммуникации, быстрого и постоянного доступа к информации, а также непрерывного обмена идеями и инновациями?

- о Обеспечивает ли уровень внутренней конкуренции

в данной отрасли быстрый и эффективный обмен информацией? Повышается ли в связи с этим скорость внедрения инноваций?

о Существуют ли отрасли, родственные для данной отрасли, конкурентоспособные в мировом либо региональном масштабе?

- **Устойчивая стратегия, структура и соперничество**

о Проявляется ли наличие сильных местных конкурентов в качестве стимула к созданию и поддержанию конкурентных преимуществ?

о Оказывает ли внутреннее соперничество давление, достаточное для постоянного совершенствования источников конкурентного преимущества?

о Присутствует ли географическая концентрация, усиливающая внутреннюю конкуренцию?

Проанализируем некоторые целевые установки белорусских СЭЗ.

Отсутствие аналогичных производств на территории Республики Беларусь вне территории свободных экономических зон свидетельствует о низком уровне внутренней конкуренции. Соответственно нет мотивации к устойчивому конкурентному преимуществу и инновациям.

Заявленный объем инвестиций в реализацию инвестиционного проекта должен составлять сумму, эквивалентную не менее 1 млн. евро. Это серьёзный барьер для средних и малых предприятий, а именно они создают совершенную конкурентную среду.

Экспортная направленность проекта (не менее 70%, за исключением товаров, относящихся к импортозамещающим в соответствии с перечнем, определенным Правительством Республики Беларусь, а также товаров (работ, услуг), реализуемых другим резидентам свободных экономических зон). ,в которой не учитывается тот фактор, что прежде всего товар должен быть конкурентоспособным на внутреннем рынке. Экспансия на иные рынки наиболее эффективно достигается не распоряжениями, а привитием/перенесением характеристик потребителя на другой рынок. Т.е. сначала нужно распространить свою культуру потребления, а уже потом товары. Собственно так всегда поступают

США, Россия, Германия, Франция, Ирландия и пр. страны кроме Китая, в котором рабочий день стоит 1 доллар США.

Важную роль играет правильная разработка бизнесплана, который должен учитывать: главные цели и задачи перспективного развития (выпуск новой продукции, повышение качества выпускаемой продукции, увеличение объемов производства, улучшение условий труда, экономия ресурсов, замена основных средств, внедрение новых и высоких технологий, импортозамещение и иные цели); актуальность и новизна предлагаемого проекта. С точки зрения СЭЗ проект должен обеспечивать наращивание устойчивого конкурентного преимущества в определённой области.

Важным аспектом является стремление к замещению импорта топлива, материалов, компонентов и оборудования для химической, строительной, машиностроительной, легкой, пищевой и других отраслей экономики. Сам по себе перечень вызывает удивление, поскольку свидетельствует о стремлении к переходу к натуральному хозяйству. Никакая страна не может в данный момент производить все необходимые для жизнедеятельности продукты с достаточным уровнем качества. Кроме того не учитывается взаимосвязь между импортом и экспортом. Чрезмерное увлечение импортозамещением уменьшает экспорт. И нарушает платёжный баланс. Проблемы Беларуси тут в основном связаны с импортом энергоносителей, но данную ситуацию можно преодолеть только увеличением производства экспортной продукции большей капиталоемкости: наукоёмкой, инновационной. Но последнее не является самоцелью. Инновации происходят только там, где существует несовершенство либо недостаток факторов производства. Постоянный инновационный процесс имеет место там, где есть высокий уровень конкуренции и стремление к владению устойчивым конкурентным преимуществом.

Критериями оценки эффективности деятельности резидентов свободных экономических зон являются:

- Формирование размера уставного фонда в сроки и размерах, установленных законодательством Республики Беларусь; - частный вопрос инвестора

- Привлечение инвестиций в сроки и размерах, предусмотренных в бизнес-планах инвестиционных проектов; - видимо имелось ввиду то, что устанавливая данный критерий будет достигнута цель привлечения иностранных инвестиций.

Подобный взгляд не учитывает экономической сущности ПИИ. В размещении ПИИ извлечение прибыли с вложенного капитала не является единственным мотивирующим фактором. Тем более невозможно кого-либо принудить вкладывать деньги при помощи каких-либо критериев, административных процедур и т.п. В привлечении ПИИ одновременно играют роль четыре фактора:

1. Фирма владея ценным активом, создающим конкурентное преимущество внутри страны, может использовать данное преимущество с целью захвата зарубежных рынков посредством ПИИ. Какой рынок захватывают субъекты белорусских СЭЗ? Только белорусский, который не является для многих в достаточной мере притягательным. Надежды на российский рынок не оправдались, поскольку «Товары, ввезенные на территорию СЭЗ, на которой применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны, и помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, рассматриваются как находящиеся вне таможенной территории таможенного союза»

2. Преимущество в использовании тех либо иных факторов в данной стране размещения: Китай в любом случае выигрывает у Беларуси по рабочей силе, Германия по капиталу, и многие страны по земле (имеется ввиду присутствие земли в экономическом обмене, чего в Беларуси не наблюдается).

3. Прямые иностранные инвестиции применяются в том случае, если трансакционные издержки по заключению договора о сотрудничестве слишком высоки. Трансакционными издержками в данном случае являются: издержки, связанные с ведением

переговоров, мониторингом, принуждением к исполнению контракта. Последнее связано непосредственно с судебной системой, которая в Беларуси не функционирует к сожалению наилучшим образом.

4. Создание рабочих мест в количестве, определенном в бизнес-планах инвестиционных проектов. Не количество рабочих мест является самоцелью, а наличие устойчивого конкурентного преимущества. Устойчивое национальное конкурентное преимущество обеспечит работой целые поколения граждан Республики Беларусь, а отдельно взятый проект только некоторую их часть и только на срок его реализации.

Подведём итоги.

Целевые установки белорусских СЭЗ были выставлены неправильно в связи с чем их функционирование не приносит желаемых результатов. Превалирует ориентация на достижение промежуточных, тактических показателей, из вида упускается стратегическая цель. Не определена потенциальная сфера (отрасль) устойчивого конкурентного преимущества, которое явилось бы залогом устойчивого и успешного развития белорусских СЭЗ и трансграничного сотрудничества с соседними странами.

Роль возобновляемой энергетики в улучшении качества жизни граждан

Владимир Нистюк, исполнительный директор Ассоциации «Возобновляемая энергетика», член Общественно-Консультативного Совета при Администрации Президента Республики Беларусь (текст не утвержден автором)

**Ключевые слова: возобновляемая энергетика,
ископаемые виды топлива, утилизация отходов**

Ситуация с энергообеспечением в мире существенно меняется. На смену традиционным углеводородным источникам приходят и занимают существенное место в энергетике источники возобновляемые. Эти источники приобрели особую значимость по ряду причин:

1. Газом, нефтью и углем распоряжается небольшой круг государств, владеющих одним из важных секторов мирового рынка. И чем больше развивается мировая экономика, тем больше от этих монополистов зависят судьбы стран и народов. Сырьевым рычагом такие страны не всегда распоряжаются цивилизованно и эффективно. Тем более, что в разное время у руководства такими поставщиками стоят не всегда конструктивные и ответственные люди. Это ведет к противостояниям политическим, которые заканчиваются военными конфликтами. Гибнут люди, страдают целые страны и народы. Ярким примером силового подхода к решению данной проблемы является борьба США за доступ к надежному дешевому сырью в Ираке.

2. Быстрое развитие экономики земного шара, внедрение новых, иногда чрезмерно энергоемких технологий в обеспечении жизнедеятельности людей влечет за собой существенный рост

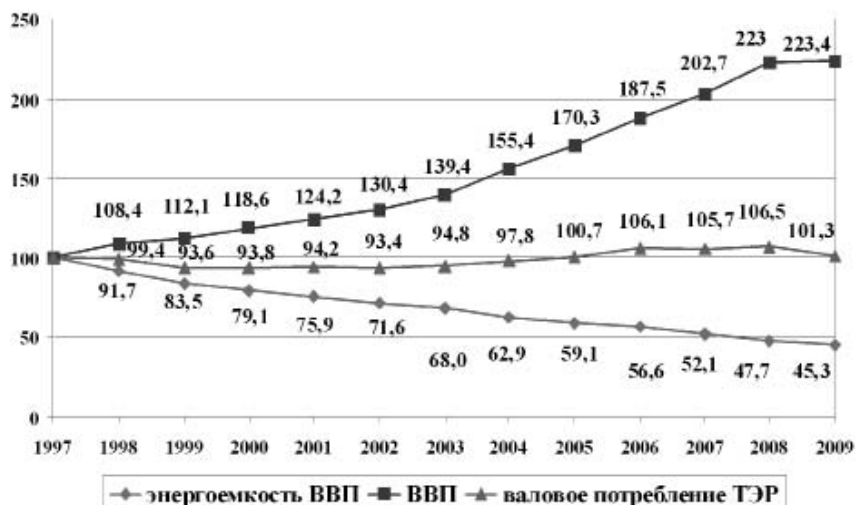
энергопотребления. По данным исследовательских центров, к 2030 году энергопотребление в мире может возрасти примерно на 40%. Именно поэтому одной из ключевых задач нашей цивилизации является поиск и внедрение дополнительных источников энергии, которые ранее не использовались или использовались недостаточно масштабно.

3. Активное развитие возобновляемых источников энергии способствует децентрализации энергетической системы, что в свою очередь решает проблему меньшей зависимости граждан страны и всей экономической инфраструктуры от нескольких крупных энергогенерирующих объектов. По данным статистики и научных центров в Беларуси работают 12 крупных энергогенерирующих объектов, которые несут на своих плечах почти 90% выработки энергии для потребностей страны. Например, только Лукомльская ГРЭС обеспечивает 38% потребности Беларуси в электроэнергии, а в летнее время – до 67%. В случае техногенных или природных катастроф выход из строя или временное прекращение деятельности даже одной из таких станций окажет существенное негативное воздействие на энергообеспечение населенных пунктов и промышленных предприятий.

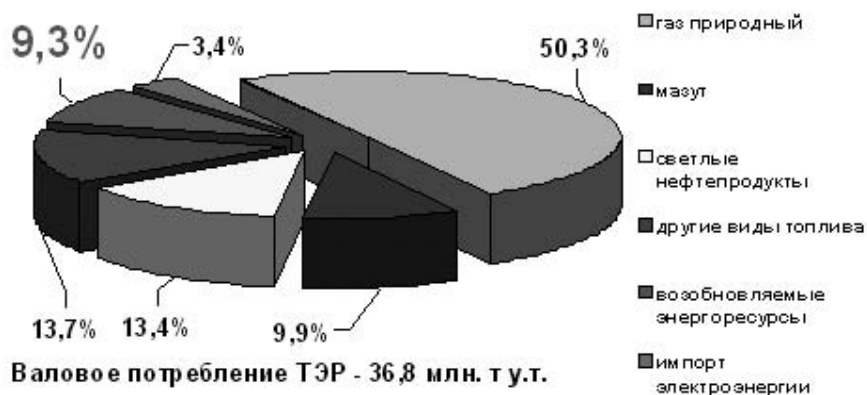
4. Использование возобновляемых источников энергии не загрязняет окружающую среду, не усугубляет ситуацию, связанную с изменением климата и позволяет получать энергию без активного вредного воздействия на природу.

Сегодня Республика Беларусь является одним из лидеров по наименьшему объему выбросов вредных веществ в атмосферу. В нашей стране проблема развития источников возобновляемой энергии решается достаточно энергично.

На представленном графике Вы видите, что валовой продукт существенно растет, а энергоемкость продукции постоянно снижается. Этот показатель заслуживает позитивной оценки.



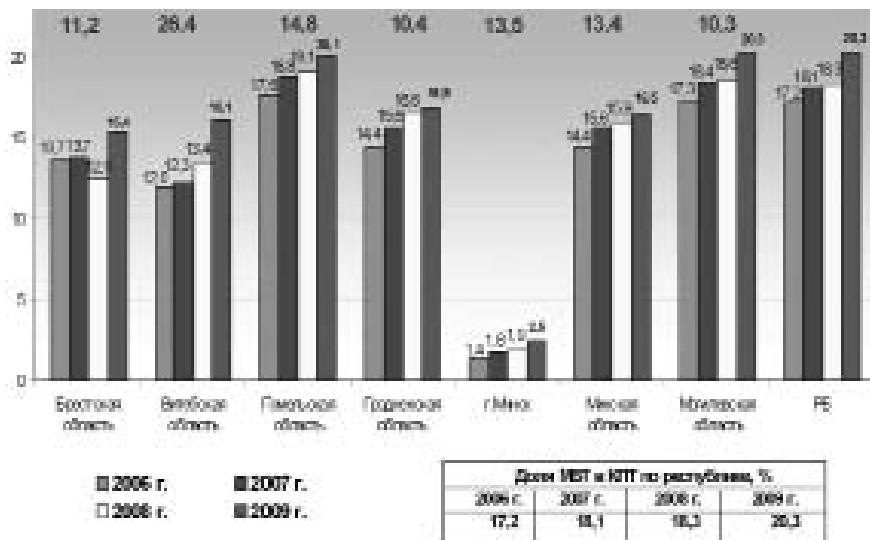
В настоящее время структура потребления топливно-энергетических ресурсов выглядит следующим образом:



Вы видите, что возобновляемые источники энергии занимают в этой структуре чуть больше 9%.

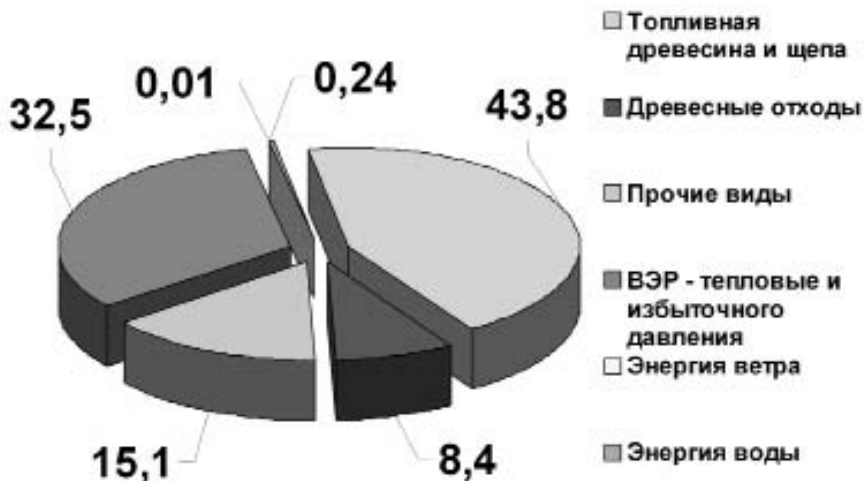
Контролируя ситуацию использования местных видов топлива и возобновляемых источников энергии в регионах, руководство страны отмечает, что наметилось серьезное движение вперед. Однако пока что мы не совсем уверены в том, что выполним требования президента по выходу на 25% получения энергии от местных видов топлива и возобновляемых источников к 2012 г. Возможность реализации данного плана кажется вполне реальной. На сегодняшний день выполняется задание на 2010 г. Скорее всего, к концу 2010 г. нам удастся достигнуть показателя 20,5%.

Также хочу представить долю возобновляемых источников энергии в потреблении топливно-энергетических ресурсов в областях. Мы видим, что она растет очень медленно. В ближайшее время не следует ожидать кардинального изменения ситуации.



В Республике Беларусь история развития возобновляемых источников энергии имеет давнюю историю. Ветроэнергетика развивалась еще со времен Советского Союза. Наши ученые изучали ситуацию с ветром в Черноморско-Балтийском регионе, возводили ветроустановки по всей территории СССР, в Монголии и других странах, создавали в своих лабораториях модели уникальных агрегатов, испытывали их на собственном полигоне. В 50 – х годах 20 века энергию воды использовали около 180 малых гидростанций. Однако нефть и газ в то время стоили дешево, поэтому руководство страны не предпринимало действий по развитию источников возобновляемой энергии.

На сегодняшний день в республике Беларусь используются следующие источники возобновляемой энергии: топливная древесина и щепа, древесные отходы, источники тепловые и избыточного давления, энергия ветра и воды. Наиболее используемые, это древесные отходы, щепа. Энергия воды используется на очень низком уровне. В Беларуси работает несколько гидроэлектростанций малого и среднего уровня, которые в общем балансе возобновляемых источников работают не достаточно масштабно. Однако с вложением инвестиций намечается определенный прогресс.



Серьезной проблемой является то, что в Беларуси пока не существует отработанных технологий утилизации отходов. На иллюстрациях Вы видите последствия неправильной утилизации нефтешламовых отходов, отработанных масел и различных других, вредных для природы веществ.



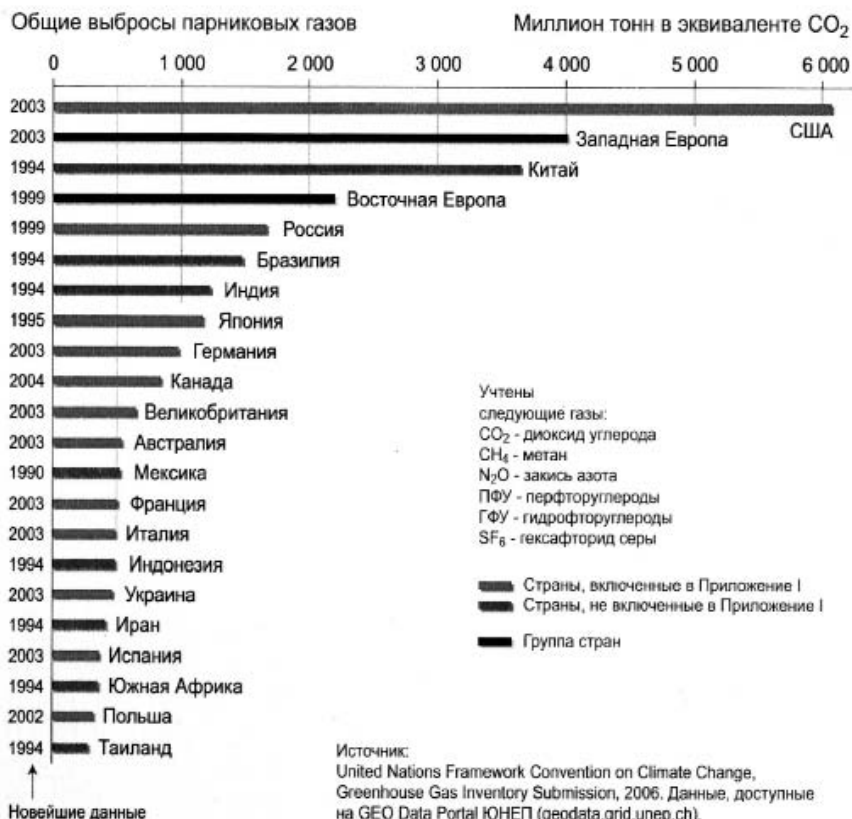
Сегодня наша Ассоциация вместе с президентом страны приступила к разработке технологий утилизации, переработки этих отходов. По данным Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды в республике Беларусь ежегодно сливается из всех видов двигателей до 1 млн. 400 тыс. тонн масел. По предварительным данным сегодня для вторичного использования перерабатывается чуть больше 10% от этого объема. Оставшаяся часть, либо сжигается на прямую в топках, что приводит к выбросу в атмосферу очень вредных веществ, либо сжигается в смеси с мазутом и печным топливом, или сливается в пруды, болота и озера. Это приводит к серьезному загрязнению окружающей среды.

Также в Беларуси существует проблема твердых бытовых отходов. Ежегодно их выработка в стране увеличивается на 3 млн. тонн. Сегодня делаются первые шаги в работе заводов по утилизации твердых бытовых отходов. Также делаются первые пробы для получения свалочного газа на полигонах хранения отходов. Слишком долго мы были уверены в своем энергетическом благополучии. Однако сегодня Беларусь сталкивается с подорожанием нефти и газа. Поэтому начинают решаться проблемы экологии и энергобезопасности страны. В «Программе развития энергетического потенциала Республики Беларусь» подчеркивается, что эти две задачи будут решаться параллельно. Темпы, предлагаемые в программе, являются беспрецедентными. Я думаю, что общими усилиями государства и общества нам удастся реализовать эти цели.

Мы живем в условиях глобального потепления. Природные катаклизмы дают о себе знать.

Следующий график представляет 20 стран с самыми высокими показателями выброса парниковых газов. Мы видим, что лидерами являются наиболее экономически развитые страны мира: США, Китай, европейские государства. Хочу еще раз подчеркнуть, что Беларусь находится в числе лидеров с точки зрения минимальных выбросов. К сожалению, нам не удалось войти в экономический механизм Киотского протокола. Наша страна не получает соответствующие компенсации, так называемые «карбоновые бонусы».

Двадцать стран с самыми высокими показателями выбросов парниковых газов (в том числе от изменений в землепользовании и лесном хозяйстве)



По мнению специалистов, внедрение возобновляемых источники энергии способно снизить выбросы углекислого газа в атмосферу.

В Европе сегодня очень жестко ставится вопрос внедрения источников возобновляемой энергии. Существует программа «20–20–20», целью которой является достижение к 2020 году следующих показателей:

- 20% процентов энергии должно происходить от возобновляемых источников;
- Следует ограничить выброс парниковых газов до 20% по отношению к показателям до 1990 года;
- Спрос на энергию должен упасть в связи с увеличением продуктивности ее использования на 20% .

Специалисты глобального уровня видят динамику того, как будут развиваться все источники энергии в ближайшей перспективе. Мы видим, что запасы нефти и газа будут уменьшаться. Недавно правительство Саудовской Аравии публично заявило, что запасов нефти в этой стране осталось на 80 лет. И это в самом богатом нефтью регионе.

Именно поэтому так важна роль возобновляемых источников энергии. Большая перспектива у геотермальной энергии, у биоэнергии, у солнечной энергии. С ветроэнергией существуют проблемы. Крупные ветропарки и большие скопления ветроагрегатов не всегда экологически оправданы и эффективны.

Республика Беларусь ставит перед собой очень амбициозные задачи, связанные с тем, чтобы сберечь энергию и одновременно решать проблемы экологической чистоты. Уже сегодня мы добились серьезных результатов. По сравнению с уровнем 2005 года нам удалось уменьшить энергоемкость ВВП на 30%. Мы стараемся экономить энергоресурсы и активно используем местные ресурсы в балансе всего энергетического комплекса.

Сегодня в республике применяются все практические направления возобновляемой энергетики. Уже существует несколько объектов, которые перерабатывают твердые бытовые отходы. На одном из полигонов отходов рядом с Минском осуществляются успешные попытки использования свалочного биогаза. Но существуют проблемы. В Республике Беларусь отсутствуют два условия для использования коммунальных отходов. Во-первых, не существует отдельного сбора отходов. Во-вторых, есть очень острая проблема тарификации. Для того чтобы пригласить в республику инвестора для внедрения новых

технологий по переработке твердых бытовых отходов в энергию, государству нужно выделить серьезные дотации для этой отрасли.

Что касается солнечной энергии, по данным специалистов в Республике Беларусь достаточно энергии солнца для того чтобы эффективно использовать ее в гелиоводонагревателях. Несколько сложнее обстоит вопрос внедрения солнечных электрических батарей. Для их эффективной работы не хватает солнечной энергии. Также возникает вопрос стоимости таких агрегатов. Государство не может выделить больших средств на развитие этой отрасли.

Что касается геотермальной энергии, сегодня в Республике уже работает около 200 тепловых насосов, которые используют энергию земли. Это направление сейчас очень активно развивается. Оказалось, что внедрение геотермальной энергии в стране окупается больше всего.

Отходы растениеводства являются отдельной темой. Некоторые экологи обеспокоены тем что в Беларуси сжигается много леса. Специалисты успокаивают нас. Ежегодный прирост леса составляет 25 млн. м³ при 18 млн. м³ использования древесины, в том числе и для энергетических нужд. Это говорит о том, что белорусскому лесу пока не угрожает сжигание. Планируется построить новые объекты, которые будут работать на древесном топливе и торфе. К этим проектам подключаются инвесторы.

В Республике используется энергия биогаза, особенно от сельскохозяйственных комплексов. Гродненская и Брестская область в свое время были базовыми регионами для размещения комплексов по откорму крупного рогатого скота, свиней. К сожалению, отходы от этих комплексов пока что технологически не используются. На сегодняшний день газ, получаемый в накопителях в результате брожения уходит в никуда. Только гумус используется в качестве удобрения на полях. Сегодня мы очень активно внедряем биоэнергетические комплексы. Проблема заключается в том, что крупные комплексы находятся вдали от

населенны пунктов и других объектов использующих тепло. Электроэнергия получаемая от биогаза используется на месте. Но остаются излишки тепла, которые некуда передать. Проведение линий трубопроводов до ближайших хозяйств стоит слишком дорого. Сейчас в правительстве решаются эти проблемы. Планируется привлечение бизнеса. Для начала бизнесмены будут вкладывать средства в постройку таких комплексов. Затем им будут выделяться участки, на которых можно будет строить объекты, использующие большое количество тепла.

На протяжении многих лет в Республике Беларусь нефтегазовым лобби создавался миф о том, что у нас в стране нет ветра. На самом деле мы находимся в климатическом поясе, который является подходящим для использования энергии ветра. В республике сегодня есть 373 тыс. точек, где можно установить ветроустановки малой и средней мощности и 1840 площадок, где можно разместить крупные ветропарки.

Хочу также вспомнить об использовании энергии воды. Благодаря нашим польским коллегам, в Республике Беларусь на сегодняшний день работает 12 новых ГЭС. На них используются турбины польского производства. Сейчас планируются очень серьезные проекты по созданию 3 ГЭС на Западной Двине, 6 ГЭС – на реке Днепр. Сегодня строится 17 гигаватная станция на Немане. Я думаю, что энергия воды будет достаточно широко использоваться в Республике Беларусь.

В сентябре 2009 года в республике начала деятельность Ассоциация «Возобновляемая энергетика». Своей главной задачей она поставила объединение организаций и предприятий, осуществляющих научные исследования, разработку, производство, поставку, монтаж, наладку и сервисное обслуживание оборудования и подготовку кадров в области возобновляемой энергетики и эффективного их участия в обеспечении энергетической безопасности страны.

Решением главы государство было одобрено вступление в нашу Ассоциацию Департамента по энергоэффективности

Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь – органа государственного управления, определяющего государственную политику в области энергоэффективности и энергосбережения. Работа в тесном контакте со всеми остальными членами нашей Ассоциации, помогает реализовывать эту политику. В Ассоциацию входит крупный научно-исследовательский центр - Международный государственный экологический университет им. А.Д. Сахарова. Также нашим членом является Научно-исследовательский и проектный институт горной и химической промышленности Государственного Концерна по нефти и химии ОАО «Белгорхимпром». В Ассоциацию вступил серьезный партнер, «Приорбанк», который вместе с компанией «Новые инвестиционные технологии» и инвестиционной компанией «Энтер – Инвест» занимается инвестированием проектов по возобновляемой энергетике. Членами Ассоциации являются 20 частных негосударственных предприятий, которые производят оборудование для солнечной, гидроэнергетики, ветроэнергетики. В республике начинается активная подготовка кадров новой отрасли. В институте им. Сахарова готовят менеджеров по возобновляемой энергетике.

Наша ассоциация активно участвует а процессе законотворчества. С нами активно сотрудничает Постоянная парламентская комиссия по промышленности, топливно-энергетическому комплексу, транспортной связи и предпринимательству. Сегодня мы участвуем в подготовке к рассмотрению во втором чтении законопроекта «О возобновляемых источниках энергии», который уже был принят в первом чтении.

Также наша ассоциация активно сотрудничает с экологической общественностью. Мы посещаем различные семинары, участвуем в создании рекламных плакатов и буклетов, работаем с учителями и учениками.

Одной из задач ассоциации является проведение образовательных мероприятий для чиновников, руководителей предприятий, бизнеса.

Ассоциация «Возобновляемая энергетика» активно сотрудничает с зарубежными партнерами. Было подписано партнерское соглашение с Литовской ассоциацией биоэнергетики и энергосбережения. Также мы сотрудничаем с российской ассоциацией ветроиндустрии, с украинской ассоциацией теплоэнергетических компаний. Сегодняшняя конференция дает нам возможность начать сотрудничество и с варшавским Центром международных отношений. Наша ассоциация уже имеет очень тесные контакты с другими польскими коллегами. Недавно белорусское правительство одобрило использование в строительстве пластмассового шпунта и шпунтовых свай в замен металлического. Над этим проектом мы работаем совместно с польскими компаниями. В республике строятся гидроэлектростанции на польских турбинах. Польша и Беларусь должны наладить тесное сотрудничество в сфере экологии.

Одной из задач Ассоциации является проведение образовательных мероприятий для чиновников, руководителей предприятий, бизнеса.

Новые технологии в области защиты окружающей среды

Зенон Лашук, директор предприятия "RAPID" Sp. z o.o. (текст утвержден автором)

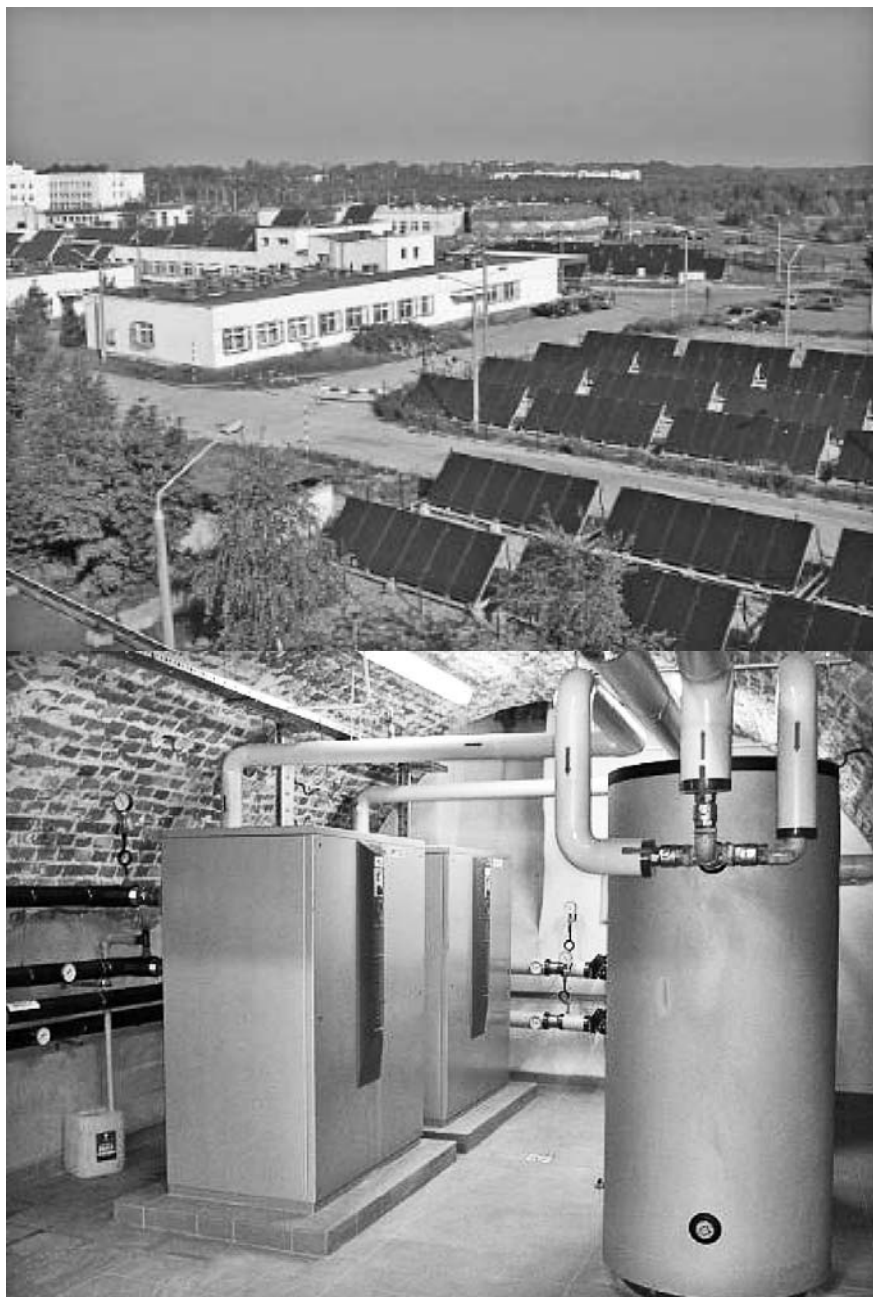
Ключевые слова: солнечная энергетика, возобновляемые источники энергии, биогаз, биомасса

Фирма „RAPID” Sp. z o.o. существует на рынке теплоэнергетики и санитарных изделий с 1988 года. Долголетняя активность в так быстро развивающейся отрасли подтверждает, что мы выбрали правильное направление действия. Значительную роль в стратегии фирмы играют возобновляемые источники энергии и их эффективное использование. Мы развивали деятельность? опираясь на профессионализм и доверие наших клиентов, и поэтому мы стали лидером в области установки солнечных батарей и других технологий, связанных с возобновляемыми источниками энергии. Одним из наших самых больших проектов была солнечная установка площадью 1495 м² в больнице в Ченстохове. Она является одной из самых крупных солнечных установок этого типа в Польше.

Сегодня самыми популярными возобновляемыми видами энергии являются: энергия ветра, солнца, биогаза, биомассы и геотермальная энергия.

В 2008–2009 годах произошло динамическое развитие ветряных электростанций: от 450 МВт до более 660 МВт установленной мощности, что является ростом на сорок процентов. В прошлом и позапрошлом году, то есть два раза под ряд, энергия ветра

Солнечная установка в больнице в Ченстохове



Установка тепловых насосов для Ансамбля монастыря в Радзыне Подляском

была на первом месте, имея в виду потенциал генерирования мощности.

Для использования солнечной энергии применяются солнечные коллекторы, которые позволяют взглянуть на солнце с новой точки зрения, так как они позволяют производить бесплатное тепло в домашних условиях, которое можно использовать для удовлетворения своих потребностей. В настоящее время в Польше на 1000 жителей есть 14 м² поверхности солнечных коллекторов. В Западной Европе – это более 100 м². Чаще всего они служат для обогрева воды и дома.

Следующим способом использования солнечной энергии является установление фотовольтаических установок, служащих для непосредственного преобразования энергии солнечной радиации в электроэнергию. Применение фотоэлементов становится выгодным в труднодоступных местах, если потребность в электроэнергии небольшая (отдельный дом), а расстояние от ближайшей энергетической линии больше, чем несколько километров, или построению новой сети препятствует неблагоприятный рельеф.

Оказывается, что солнце является единственным известным в настоящее время источником возобновляемой энергии, которую можно дешево получать и использовать на месте получения. Это создает огромные возможности массового применения, а этим способом имеет очень большое влияние на защиту окружающей среды.

Биогаз используется многими способами. Он может подаваться в газовую сеть, использоваться как топливо для транспортных средств, как технологическое тепло и для производства электроэнергии. Преимуществами биогаза являются производство „зеленой энергии”, ограничение выброса парниковых газов, предотвращение загрязнения почвы и подземных и поверхностных вод, а также получение продуктивного натурального удобрения, которое легко усваивается растениями.

Биомасса – это безвредный для окружающей среды, возобновляемый источник энергии. Ее самым большим

преимуществом является нулевой баланс выбросов диоксида углерода, а также меньшие выбросы диоксида серы, оксидов азота и оксида углерода. Получая энергию из биомассы мы предотвращаем потерю излишних продуктов питания, используем производственные отходы лесной промышленности и сельского хозяйства, утилизируем коммунальные отходы.

Происходящая от солнца тепловая энергия, скапливающаяся в земле, воде или воздухе, имеет слишком низкую температуру, чтобы ее можно было использовать для обогрева. Такие устройства, которые могут собрать возобновляемую энергию и отдать ее зданию, одновременно повышая ее температуру, называем тепловыми насосами. Они собирают энергию из окружающей среды, то есть отдают только то, что собрали. Такая система не нуждается в консервации, не угрожает взрывом, как газовая печь, и не источает запахов, как масляная печь. Он работает тихо и может устанавливаться также в жилых помещениях. Основным преимуществом, отличающим тепловые насосы от других отопительных систем, является факт, что около 75% энергии, необходимой для обогрева получается бесплатно из окружающей среды, а остальные 25% составляет питающий их ток. О привлекательности этой формы энергии свидетельствуют: большая доступность, в большинстве изменения атмосферических и климатических условий не влияет на них, это источники, которые практически неисчерпаемы.

ОБУСЛОВЛЕННОСТЬ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЭНЕРГЕТИКИ БИОТОПЛИВНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

*Кишиштоф Бернат – координатор Польской Технологической Платформы биотоплива
Заместитель директора Института Экологии и Биозетики Университета им. кардинала
Стефана Вышинского (текст утвержден автором)*

Ключевые слова: энергия, биомасса, биотопливо, альтернативное
горючее, процессы VtL, процессы WtL, термохимические
методы переработки биомассы, биохимические методы
переработки биомассы, завод по переработке биотоплива

1. Переработка энергии

Тезис о том, что запасы нефти, как основного носителя энергии, ограничены, не является ничем новым. Уже в 1926 году двое польских учёных: Тейлор и Ивановски, на страницах журнала „Химическая Промышленность” констатировали факт, что (подлинная цитата): „...Расчеты геологов подтверждают, что запасы нефти настолько ограничены, что при настоящем уровне потребления исчерпание ее запасов может произойти в течение нескольких или нескольких десятков лет. Ввиду этого человечество должно уже сегодня готовиться к добыче топлива, которое смогло бы в нужный момент времени заменить нефтепродукты ...” и далее „... Производство вышеуказанного топлива (нефти) возрастает в последние годы значительно медленнее, чем количество работающих двигателей. В результате этого растет нехватка нефти, а особенно лёгких продуктов её дистилляции, т.е. всякого рода бензина ... И потому мы должны уже сегодня думать о замене бензина другим топливом во избежание ситуации, при которой миллиард лошадиных сил, несущихся со скоростью 40–100 км в час, мог бы неподвижно замереть, а огромные богатства, накопленные в миллионах двигателей, превратились бы в бесполезный металлолом...

Наилучшие результаты по накоплению энергии мы получаем при переработке сахарной свеклы и картофеля. ... Неограниченным источником энергии на Земле является солнечная энергия и растительный мир, при помощи которого человек пользуется этой энергией. Именно поэтому техника замены минерального топлива, коим является бензин, должна была обратиться к продуктам растительного происхождения, которые являются источником энергии, заканчивающейся лишь после угасания солнца ...”

Смею считать, что это публикация является первой в мире или по крайней мере одной из первых, которая позволяет осознать возможность или даже необходимость рассмотрения массового применения носителей энергии, добываемых из так наз. возобновленных источников энергии (ВИЭ). Если непосредственное использование солнечной и водяной энергии и не вызывает сомнений, за исключением применения всё более сложных систем для её переработки, в большинстве своем, однако, не безвредных по отношению к окружающей среде, то о применении биомассы следует задуматься поглубже, потому что её переработка для энергетических целей не является натуральным процессом для окружающей среды. Не вдаваясь в специализированные термодинамические рассуждения, можно считать, что процессы переработки биомассы ускоряют степень увеличения энтропии - необратимой формы энергии, что в свою очередь вызывает „процесс старения” окружающей среды.

Запасы основных носителей энергии, таких как нефть, природный газ или даже уголь не ограничены. В зависимости от степени открытия существующих месторождений, с учётом технических и экономических условий, делающих возможным их добычу, время, которым человечество располагает для получения других носителей энергии, удлиняется, однако, это относительно не столь уж далекое время. Принимая во внимание увеличивающийся экспоненциально прирост численности населения в мире и растущий уровень потребления, удовлетворение которого требует всё больших запасов энергии, существует реальная

угроза, приводящая к так наз.: „peak of oil”, „peak of gas”, „peak of coal” oraz „peak of uranium”, сумма которых может вызвать возникновение „peak of energy”, т. е. энергетического кризиса человечества. Теория М. Кинг Хуббэрта основывается на том, что если данный вид переработает 50% доступной энергии, то популяция этого вида является предпоследней популяцией. Моё поколение переработало столько энергии, сколько все поколения с начала существования человечества, а количественно это составляет почти 50% первоначальной, доступной энергии в эксплуатируемых и инвентаризованных залежах. Таким образом, согласно теории Хуббэрта, следующее поколение может быть поколением последним. В связи с этим необходим поиск новых источников энергии, благоприятных по отношению к окружающей среде, благодаря которым угрожающий человечеству „peak of energy” мог бы быть значительно передвинут за пределы 2050 года.

Одним из основных мероприятий, требующих внедрения, является необходимость экономии в процессах переработки энергии для потребительских нужд. Слово „перерабатывать” здесь использовано сознательно, т.к. количество энергии, которое мы получили от природы, все время постоянно. Следовательно, энергию нельзя производить, а лишь её перерабатывать, с меньшей или большей производительностью. В каждом процессе преобразования энергии, часть её превращается в невозможную для повторного преобразования форму энтропии, однако суммарное количество энергии остаётся тем же самым.

Чрезмерный процесс потребления вызывает рост количества перерабатываемой энергии, конечно же, вместе с ростом её необратимых форм. Если мы примем количество перерабатываемой энергии за 100%, то из этого количества свыше 40% перерабатывается для непосредственного образования отходов, а около 30% используется для преодоления сопротивлений трения эксплуатируемых машин и устройств. Таким образом, менее 30% перерабатываемой энергии непосредственно используется

для выполнения работы и/или передачи тепла. Поэтому каждый процесс, уменьшающий количество производимых отходов или уменьшающий сопротивление трения, является процессом, вызывающим значительную экономию энергии („saving energy”). Типичным академическим примером непосредственного „производства отходов” является процесс, приводящий к образованию излишних упаковок и прилагаемых, чаще всего на нескольких языках, инструкций применения весьма простого в употреблении устройства, каким является переносная память („pen-drive”). Это устройство с массой, не превышающей нескольких грамм, продается в большой упаковке, чаще всего из полиэтилена, к которой прилагается инструкция применения, аттестат энергетического соответствия и т.п. Масса упаковки и инструкции значительно превышают массу продукта, а их производство требует значительных энергетических затрат и отвечает за выбросы парниковых газов (GHG) в атмосферу. После покупки устройства, упаковка и не читаемые инструкции выбрасываются в мусорную корзину. Таким образом, значительно большая часть энергии была переработана на производство отходов, чем на производство устройства.

2. Биомасса как сырьё

Биомасса как энергетическое сырьё используется человеком испокон веков. Прогресс цивилизации и расширенное потребление вынуждают, особенно в высокоразвитых странах, использовать новейшие технологии переработки энергии. Именно поэтому применение биомассы как энергетического сырья в богатых странах значительно меньше, чем в развивающихся. И так в бедных странах около 40% используемой энергии производится из биомассы, в богатых странах - около 1% , что даёт среднюю величину в мире около 14%, что приблизительно составляет 50 ЭДж в год.

В европейских странах и в США развиваются процессы преобразования биомассы в высокоэнергетические носители энергии. Эксперты считают, что процесс непосредственного

сжигания биомассы является расточительством содержащейся в ней энергии. С целью минимизации влияния на окружающую среду и учитывая необходимость защиты пищевого рынка, была принята дефиниция биомассы как сырья для энергетических нужд. Эта дефиниция содержится в европейской директиве 2009/28/WE и звучит следующим образом: „Биомасса означает подверженную биодegradации часть продуктов, отходов или остатков биологического происхождения в сельском хозяйстве (вместе с растительными и животными веществами), лесном хозяйстве и связанных с ним отраслях промышленности, в том числе, рыболовстве и аквакультуре, а также подверженную биодegradации часть промышленных и городских отходов”.

Правила вышеуказанной директивы упорядочивают рынок биотоплива. Кроме биотоплива, предназначенного для питания транспортных средств, директива вводит понятие „жидкого биотоплива” как биотоплива для стационарного применения в когенерационных системах типа СНР („combined heat and power”) или также полигенерационных (производство тепла, холода и электроэнергии). Новое разделение предназначено для регулирования рынка. Это обеспечивает возможность предоставления акцизных льгот и выдачи сертификатов также для остальных видов жидкого топлива, производимого из биомассы

3. Биотопливо

По выше описанным причинам производимое в настоящее время биотопливо, именуемое биотопливом первой генерации, к которому относятся главным образом винокуренный этанол и его производные, эфиры и растительные масла, а также продукты их переэтерификации типа сложных метиловых (этиловых) эфиров жировых кислот (FAME, FAEE), должны быть замещены биотопливом второй и высшей генерации. Итак ко второй категории отнесено биотопливо, получаемое термохимическим или биохимическим методами из предварительно определённой биомассы (насаждений энергетических растений и органических отходов) или несъедобных семян растительных масел:

- биоэтанол (в будущем биобутанол), получаемый в результате сложных процессов гидролиза и ферментации лигноцеллюлозы, добываемой из биомассы (за исключением сырья пищевого назначения);

- синтетическое биотопливо, представляющее собой продукты переработки биомассы путем газирования и соответствующего синтеза с получением жидких топливных компонентов (BtL – „biomass to liquid”);

- топливо для двигателей с самозажиганием, получаемое в результате переработки лигноцеллюлозы из биомассы в процессах Fischer-Tropsch;

- синтетический биодизель из композиции лигноцеллюлозных продуктов;

- производные метанола и этанола (получаемые из биомассы) и смеси высших спиртов;

- ди-метил-эфир (bio-DME), биодизель, как биотопливо или топливный компонент для двигателей с самозажиганием, получаемый в результате рафинирования при помощи водорода (гидрогенизации) отбросов растительных масел и животных жиров;

- биогаз как синтетически получаемый газ со свойствами природного газа (SNG), получаемый в результате процессов газирования лигноцеллюлозы и соответствующего синтеза (также из процессов WtG – „waste to gas”);

- био DMF (диметилфуран) как перспективное топливо для двигателей с искровым зажиганием, получаемое в процессах каталитической переработки сахаридов (например, целлюлозы, крахмала).

Термохимические и биохимические пути получения биотоплива второй генерации представлены соответственно на рис. 1 и 2.

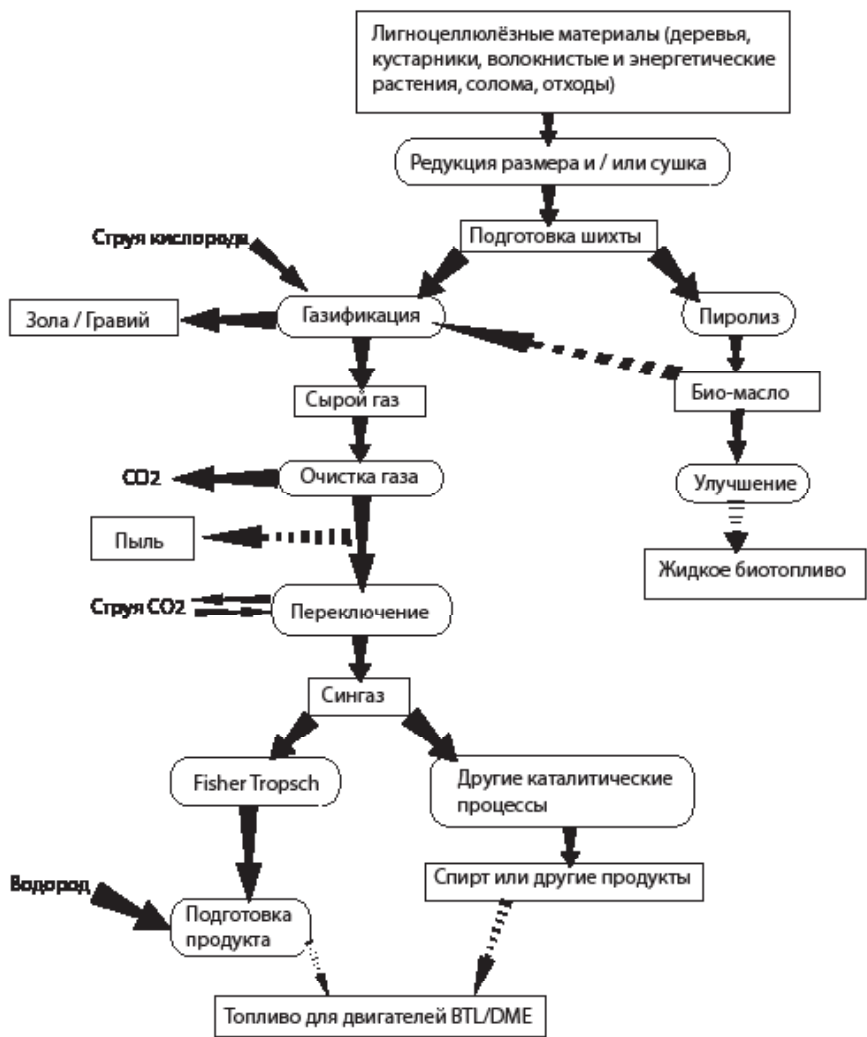


Рис. 1 Термохимические методы производства биотоплива

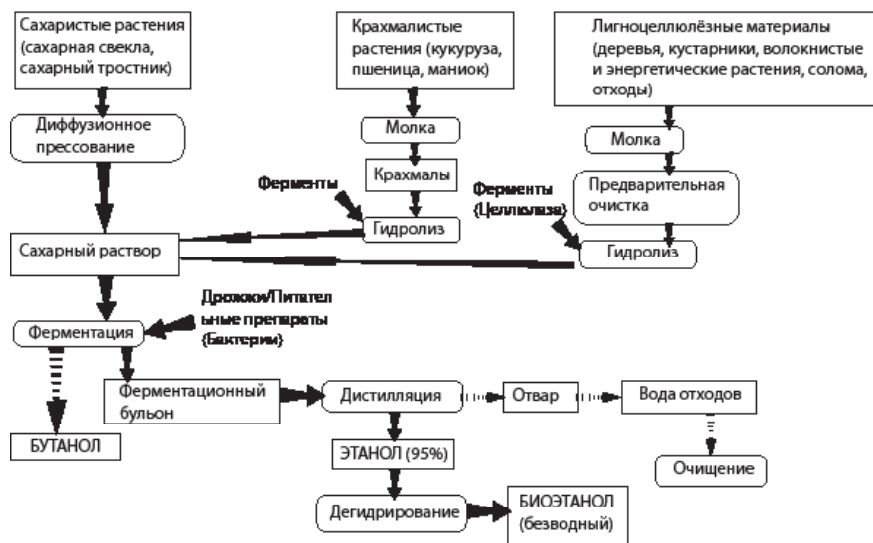


Рис. 2 Биохимические методы производства биотоплива

Учитывая эффективность переработки лигноцеллюлозы, предложено выделить новую, третью генерацию биотоплива, которое должно производиться подобными методами, как и топливо второй генерации, но из модифицированного на этапе обработки сырья (биомассы) при помощи молекулярных биологических технологий. Цель этих модификаций - усовершенствование процесса замены биомассы на биотопливо посредством, например, выращивания деревьев с низким содержанием лигнина, развитие насаждений со встроенными соответственно ферментами и т.п. (биоводород, биометанол, биобутанол).

Ввиду необходимости достижения баланса двуокиси углерода или исключения его воздействия на окружающую среду возникло предложение создания очередной, четвёртой генерации биотоплива. Технологии производства биотоплива четвёртой генерации должны учитывать процессы CCS („Carbon Capture and Storage”), т.е. отделения и складирования углерода на этапе сырья

и технологии производства этого биотоплива. Сырьём должны являться растения с увеличенной, даже генетически, ассимиляцией CO_2 во время выращивания, а применяемые технологии должны учитывать отделение двуокиси углерода в соответствующих геологических формациях путем доведения до карбонатной стадии или складирование в выработках нефти и газа.

Однозначное определение в европейской директиве потенциального сырья, т.е. биомассы определённого происхождения, в принципе, ограничивает применение технологии производства биотоплива первой генерации и позволяет определять источник происхождения биотоплива без их категоризации. Именно поэтому в упомянутой директиве не определяются уже отдельные генерации биотоплива. Допустима также интерпретация как сырья растений энергетических насаждений, несъедобных масляных растений [например, рыжик (*Cammelina Sativa*)], но ограничиваются возможности этих насаждений в местностях, деградированных промышленностью или непригодных для производства продуктов питания, при одновременном гарантировании так наз. существующей „биоразnorodности”. Ввиду возможности использования при производстве биотоплива, а точнее альтернативного топлива, сырья отличного от биомассы, такого как всякие вещества отходов, введено, кроме понятий процессы „BtL и WtL”, понятие процессов xTL („anything to liquid”), как процессов, в которых разного типа вещества, необязательно „био” (например, искусственные материалы отходов), будут преобразовываться в жидкие носители энергии, применяемые также для пуска турбореактивных двигателей. В настоящее время на этапе построения находится система, которая при помощи плазменной технологии (технология „Solena Group”) будет превращать биомассу и отходы в топливо типа „Jet” и „Green Diesel”. Размещенный под Лондоном инвестиционный объект должен поставлять топливо типа „Jet”, в частности для нужд британских авиалиний „British Airways”. Это связано с принятыми европейскими постановлениями, которые предполагают, что после 2014 года, в аэропортах

ЕС смогут приземляться самолёты тех авиалиний, которые продемонстрируют ограничение выброса GHG или в странах, к которым принадлежат этих авиалинии, будет эквивалентно уменьшен выброс этих газов, главным образом, CO².

Интересным биотопливом, особенно в польских условиях, может быть био ди-метил-эфир (bio-DME), как газовое топливо для двигателей с самозажиганием. Польша располагает уже расширенной сетью дистрибьюции газового топлива (LPG), поэтому внедрение этого топлива для массовой эксплуатации не было бы дорогостоящим. Применение этого топлива в дизельных двигателях, хоть и требует перестройки системы питания, но наладка двигателей для этого топлива так же проста, как и наладка бензиновых двигателей для питания LPG. Дополнительным достоинством DME является возможность производства его также из углерода (при нехватке биомассы), что в польских условиях имеет весьма существенное значение. Первые системы производства био-DME (DME) создаются уже в Европе, а также в Китае. Перспективным топливом может быть также диметилфуран (DMF), получаемый биохимическими методами, который обладая достоинствами лёгких спиртов как топливных компонентов, не обладает при этом их недостатками как топливных заменителей.

Большую пользу может принести также интенсификация производства и использование биогаза, а точнее, биометана как двигательного топлива. В области технологии производства биогаза возникла правительственная программа расширения сети биогазовых заводов в Польше. В 2008 году на конференции „WIREC 2008” в Вашингтоне польский вице-министр сельского хозяйства заявил, что в рамках правительственной программы Польша в 2020 году построит около 2500 биогазовых заводов. Эта программа находится на этапе внедрения. В настоящее время в Польше функционирует шесть сельскохозяйственных биогазовых заводов, независимо от разбросанного производства биогаза в сетях свалок отходов и сточных вод. Польша является участником европейских программ, задачей которых является

развитие технологии переработки биогаза как носителя энергии таким образом, чтобы он отвечал требованиям как двигательное топливо, т.е. обладал бы свойствами природного газа. Множество достоинств дает возможность непосредственного нагнетания биогаза в газовую трубу без потерь на n -кратную энергетическую переработку.

В связи с развитием технологии производства биотоплива и доступностью сырья для его производства, Европейская Технологическая Платформа Биотоплива (ЕТПБ) в феврале 2010 года внесла корректировку в Европейском Стратегическом Исследовательском Отделе. В корректуре определены пути развития технологии производства биотоплива вместе с поддержкой технологий, включающих:

- **В термохимических процессах:**

О синтетическое топливо (углеводороды из газификации биомассы (применение: транспортное топливо из ВИЭ для авиационных двигателей и двигателей с самозажиганием);

О биометан и другое газовое топливо из газификации биомассы (субститут природного газа и другого газового топлива); применение: высокоэффективное производство энергии;

О получение биоэнергии из биомассы путем других термохимических процессов, таких как пиролиз (применение: отопительное топливо, производство энергии или косвенно путем процессов xTL для транспортного топлива).

- **В биохимических и химических процессах:**

О этанол и высшие спирты из сахаридов, содержащих биомассу (применение: транспортное топливо из ВИЭ или как бензиновые компоненты, E85);

О углеводороды из биомассы, получаемые из сахаридов, производимые вследствие биологических и/или химических процессов (применение: возобновленное транспортное топливо для авиационных двигателей и двигателей с самозажиганием);

О производстве носителей биоэнергии из двуокиси углерода и солнечного света посредством производства микроорганизмов (водоросли, бактерии и т.д.) и дальнейшая переработка до состояния транспортного топлива и ценных биопродуктов (применение: транспортное топливо из ВИЭ для авиации и двигателей с самозажиганием, биохимические продукты).

В области этой последней технологии Польша также имеет некоторый опыт, т.к. достижения группы ученых проф. Назимка из Люблинского Политехнического института подтверждают, что можно получать непосредственно лёгкое топливо из двуокиси углерода в процессе так наз. „перевернутого фотосинтеза”.

С целью интегрирования испытательных и внедренческих процессов в сфере биотоплива была создана Европейская Биоэнергетическая Инициатива, которая определила следующие приоритеты:

- биоэнергия и носители биоэнергии (твердое, жидкое, газовое топливо, тепло, электричество), производимые в промышленном масштабе (также процессы биопереработки);
- создание новаторских цепей преобразований – не развиваемых до сих пор коммерчески, при рассматриваемом потенциале: один крупномасштабный модуль или большое число модулей с меньшим масштабом, причем коммерческое производство биотоплива II генерации должно начаться с 2020 г.

Эта инициатива предполагает создание референтных и демонстративных систем посредством:

- оптимизации выбора цепи преобразований: сырьё, технологии конверсии, финальные продукты, применение;
- комбинации термохимических и биологических процессов при помощи системы биопереработки;
- презентации балансирования этих технологий под углом затрат и для получения всеобщей, общественной акцептации.

Таким образом создание комплексов по биопереработке стало наиболее существенной задачей, т.к. ее выполнение позволило бы осуществлять безотходную переработку биомассы

для получения жидких (жидких и газовых) носителей энергии, а также целой гаммы так называемых „биохимических субстанций”, заменяющих нефтепроизводные продукты во многих отраслях промышленности. В принципе проблема сводится к упрощению для разработки эффективной технологии преобразования биомассы в так называемое „биосырье”, которое в дальнейшем можно преобразовывать подобными методами, как и в нефтехимических процессах и процессах по переработке нефти.

Я считаю, что в этом случае имеется большой шанс для Польши, заключающийся в активизировании малых, ещё существующих, в отличие от других стран Европы, польских заводах по переработке нефти, расположенных на юге страны, и адаптация их под технологию биопереработки. Конечно же, этот процесс будет требовать определенных затрат на испытания и модификации существующих систем, но эти затраты, наверняка, будут значительно меньше, чем затраты на строительство новых комплексов по биопереработке. Действия в этом направлении позволили бы избежать дорогостоящих процессов ликвидации этих заводов по переработке нефти как нерентабельных предприятий и сохранение высококвалифицированного технического и технологического персонала в юго-восточных областях Польши, подверженных опасности роста безработицы.

Пользы, следующие из использования энергии ветра, процесса пиролиза и обработки биогаза.

Войцех Батусевич, заместитель председателя Польской экономической палаты “Ekonorwój” (“Экоразвитие”) (текст не утвержден автором)

Ключевые слова: сокращение выбросов CO₂, пиролиз, (ветровая) энергетика, биогаз, возобновляемая энергия

Пиролиз находится в центре внимания энергетических предприятий, также Польской энергетической группы. Его применение связано со значительным сокращением выбросов CO₂ в атмосферу. После более глубоких анализов оказалось, что процесс пиролиза не может еще применяться в промышленном масштабе, кроме того, он поглощает много энергии. Эти недостатки не касаются только польских условий производства, они глобального характера.

Важным вопросом является также правительственная программа построения в Польше 2500 биогазовых заводов. В настоящее время в Германии есть около 4000 биогазовых заводов, и ежегодно там строятся следующие 500. В Австрии есть около 2000 таких заводов, ежегодно эта цифра увеличивается на около 100.

В течение 10–15 лет трудно будет достигнуть этой амбициозной цели, которую поставило себе польское правительство. Эффективное производство биогаза требует высокого качества исходных веществ и специфических условий для проведения этого процесса. Через более десяток лет мы планируем не только приводить в движение биогазом агрегаты, вырабатывающие электрический ток, но также подавать его соответствующей

модификации, особенно процедуре повышения содержания метана, которого содержание в нормальном биогазе составляет от 50 до 55% объема биогаза. Нашей целью является достижение предела 90–92%. Польская нефтяная и газовая промышленность также заинтересованы возможностью закачки биогаза в сеть, как заместителя природного газа. Этой технологией хорошо владеют Германия и Австрия, а в ближайшем будущем и у нас будет такая возможность.

Следующим источником энергии, на который мы очень надеемся, являются ветряные электростанции. В государственных программах предполагается, что до 2020 года ветровая энергетика должна обеспечивать не менее 2000 МВт электроэнергии в год. В настоящее время производство удерживается на уровне 600–700 МВт. Потенциал развития этой отрасли энергетике возобновляемых ресурсов огромный. Концерны, как например Польская энергетическая группа, планируют строительство больших ветряных электростанций мощностью 100 МВт не только на суше, но и на море (тип off-shore). Это, конечно, создаст новые проблемы. Это может нанести ущерб туризму на Балтийском море. Согласно нашим анализам, энергия ветра имеет достаточно хороший период окупаемости, то есть 6–8 лет, учитывая инвестиционные вложения ВНД. Это также шанс для Белоруссии, чтобы быстро получать электроэнергию. Строя современные ветряные электростанции можно начать производство электроэнергии в течение 2,5 года. Это короткий период, учитывая, что открытие тепловой электростанции занимает 6 лет, а атомной электростанции – 10 лет.

Использование ядерной энергетики в Беларуси

Владимир Нистюк, исполнительный директор Ассоциации «Возобновляемая энергетика», Член Общественно-Консультативного Совета при Администрации Президента Республики Беларусь (текст не утвержден автором)

Ключевые слова: атомные электростанции, технологический цикл, катастрофа в Чернобыле, утилизация радиоактивных отходов, энергетическая безопасность

Сегодня для Белоруссии атомная станция – это не стремление быстро решить энергетические проблемы. Это – стремление добавить в энергетический баланс страны дополнительный источник, который может помочь стать стране энергонезависимой.

Можно привести много доводов против атомных станций, но есть один довод, если Россия на в 2011 г. В соответствии с графиком повышения цен закажет средневропейскую цену на газ, то атомную станцию придется строить не к 2016 г., а к 2012 г. Конечно, я несколько преувеличиваю. Есть технологические циклы, есть совершенно четко прописанные сроки строительства, но для того, чтобы выжить - надо строить. Есть много доводов против, эти доводы не только экологические. Не может быть источника ядерного излучения, в какие бы он не одевался панцири, в свинцовые, бетонные саркофаги, не может быть источника безопасного для окружающей среды и людей, которые живут в этом регионе. Это – аксиома.

Время показывает, что растет число болезней, что подрастающее поколение после проведения серьезных медицинских исследований не только в чернобыльской зоне: в Могилевской, Гомельской области, но и по всей республике

уже сегодня вызывает опасение. Количество радионуклеидов в детских организмах вызывает опасение. Оказалось, что непосредственные результаты чернобыльской аварии в основном легли на Гомельскую и Могилевскую области, и некоторыми точками, на остальную территорию Белоруссии. Но то, что произошло потом, ведение единого хозяйства распространило эти последствия на всю территорию Белоруссии. Была и костная мука из коров, которых утилизировали в чернобыльской зоне, и которая использовалась для кормления другого скота. Дрова вывозили из зоны отчуждения и продавали в близлежащие села. Они сжигались, и зола высыпалась, это все утилизировалось в обычном цикле и т.д.

Поэтому говорить, что ядерная станция это – очень хорошо, я бы не стал. Но слово «вынуждено», вот это слово сегодня настораживает. Специалисты, которые вокруг атомной станции белорусской рассуждают, дискутируют, спорят, приводят много доводов.

Первый из этих доводов это – довод экономический. Сегодня единственный источник кредита под строительство АЭС это – Россия. Предлагали кредитные деньги французы и предлагают китайцы, но с условием, что они будут сами под этот кредит строить АЭС. Доверие к китайским строителям еще не созрело, а французские специалисты не гарантируют полный цикл обеспечения деятельности станции от поставки топлива до утилизации отходов. Они предлагают построить, сдать, и пользуйтесь и работайте сами. Это тоже проблема. Но то, что сегодня, даже при самых минимальных подсчетах, атомная станция может стоить примерно 4,5–5 млрд. долларов, для страны, которая находится в состоянии экономического и финансового кризиса это – очень не просто.

Есть вопрос энергетический. Это вопрос очень важный. 2,5 тысячи мегават, которые предлагает нам станция, получить в баланс республики это – очень здорово. Но в Калининграде начинается строительство ядерной станции. Россияне в Калининградской области строят свою АЭС.

Насколько нам известно, литовские коллеги с поддержкой Евро Союза планируют вместо Игналинской станции строить свою атомную станцию. Мы много слышим о том, что Республика Польша думает о строительстве своей атомной станции. Украина имеет свою ядерную энергетику и торгует электроэнергией. Из России со Смоленской АЭС к нам идет электроэнергия. Вопрос куда мы денем энергию, которая будет излишней для страны. Сейчас надо тоже думать, куда эту энергию отправить. Надо думать о тарификации, чтобы люди получили другие тарифы в ночное время и не боялись ночью включать свет, чтобы перевести промышленность на какие-то циклы работы. Это очень непростая вещь. Это потребует серьезной реорганизации всей экономической машины страны для того, чтобы использовать эту энергию. Есть проблема отходов.

Отношения с Россией очень напряжены. Строительство атомной станции в Белоруссии это – переход с крючка нефтегазового на крючок ядерный. Россия ставит условия. Она готова спроектировать и построить АЭС только с условием, что будет создано совместное предприятие по реализации электроэнергии от этой станции. Россияне говорят электроэнергия, которую вы будете продавать, будет возвращать вам деньги, которые вы платите за выделенный кредит. И мы хотели бы этот процесс держать под контролем. А под контролем его можно держать только в том случае, если создается СП на паритетных началах, и четко деньги от реализации электроэнергии уходят в счет оплаты кредита и процентов по кредиту. Не простая ситуация.

Ну и главное, есть проблема сегодняшнего кризисного состояния. Выделить такие средства, ведь мы говорим только о строительстве атомной станции, о сумме в 5 млрд. долларов.

Вопросов много. Но я еще раз подчеркиваю, и это позиция нашей Ассоциации, позиция коллег с которыми я работаю, позиция очень многих граждан Белоруссии, не стоит сегодня эту тему выносить в ранг серьезного противостояния в стране. Я лично считаю так, если государство найдет ресурсы и посчитает

целесообразным строить АЭС. Это будет серьезный вклад в энергетическую копилку.

У нас после подписания новогоднего соглашения с 2006 на 2007 гг., которое впервые отрегулировало цену на российский газ, 8 хороших предприятий стали банкротами, в результате поднятия цен на энергоресурсы. Основные фонды многих отраслей изношены на 60–70%.

Это приводит к большой энергоемкости и колоссальным потерям тепла. В такой ситуации надо думать, как выжить. Я считаю подобное решение больше кризисным, чем долгосрочным и перспективным. Трудно дать гарантию, что при всем желании белорусского руководства и нейтральном отношении населения, притом, что нужно строить АЭС, это удастся сделать.

Атомную станцию строить ускоренными темпами преступно. Ее надо строить в строгом соответствии с технологическими циклами, а это – 6–8 лет. Не скоро она появится.

Поэтому сегодня такое внимание к местным видам топлива. Нужно то, что есть сберечь, сэкономить. Для этого нужно включать механизм образования. Стереотипы ломать. Сегодня мы еще не осознали всю полноту проблемы. Наверно мы осознаем ее масштаб, когда в соответствии с программой совершенствования энергетического комплекса Белоруссии на 2012—2013 гг. граждане нашей страны выйдут на 100% оплату ресурсов и жилищно-коммунальных услуг, когда государство перестанет датиловать. Тогда, наверно, произойдет перестройка стереотипов.

В Германии тоже идут дискуссии, но уже решили, что существующие станции пока будут работать, а новые строить не будут. АЭС необходимы, чтобы выдержать тот натиск, который монополисты топливно-энергетические навязывают всему миру.

Система регуляции и поддержки для возобновляемых источников энергии

*Дарьюш Близняк, заместитель председателя Товарной биржи энергии в Варшаве
(текст не утвержден автором)*

Ключевые слова: биомасса, возобновляемые источники энергии, регуляция рынка, энергетика, сертификат происхождения, права собственности

Реализуя климатический пакет, польское государство начало развивать производство электроэнергии, а также тепловой энергии из возобновляемых источников. Для этого была создана уникальная система поддержки для возобновляемых источников энергии.

Технология переработки энергии дает возможность производить не только электроэнергию. Система заключается в том, что поставщик энергии должен включить в цену электроэнергии, которую он продает каждому конечному потребителю, физическому лицу или предприятию, издержки получения так называемой зеленой энергии, происходящей из возобновляемых источников энергии и купленной раньше на рынке. Это является обязанностью каждого дистрибьютора, который поставляет энергию конечному потребителю. Если он не будет соблюдать это правило, заплатит штраф, так называемый заменяющий сбор, которого величину каждый год определяет Министерство экономики в своем постановлении. В этой системе каждый год повышается сбор на процентный показатель в зависимости от рыночных цен на энергию в предыдущем году. Так выглядит эта система.

Во всей системе поддержки огромную роль играют два института. Первым институтом является Регулятор (Управление регуляции энергетики), который выдает концессии на производство электроэнергии из возобновляемых источников. Кроме того, он выдает сертификаты о количестве тока, произведенного из возобновляемых источников энергии и поданного в сеть дистрибуции. Такой документ, который мы называем Сертификатом происхождения, выдает Управление регуляции энергетики. Вторым институтом является Товарная биржа энергии, которая ведет два реестра для всей системы возобновляемых источников энергии. В первом находится список всех институтов, которые производят электроэнергию из возобновляемых источников энергии. Второй касается количества электроэнергии, произведенной из возобновляемых источников энергии. С количественный реестром связан реестр, в котором находится список аннулированных сертификатов происхождения, то есть прав собственности, приобретенных конечными поставщиками.

У производителей электроэнергии из возобновляемых источников энергии есть два пути получения дохода в Польше. Во-первых, продажа электрического тока, произведенного в этом источнике энергии. Во-вторых, они получают прибыль от продажи прав собственности, следующих из сертификатов происхождения. В настоящее время в Польше электрический ток на оптовом рынке на Товарной бирже энергии во фьючерсных контрактах на 2011 год стоит около 200 злотых (цена зависит от контракта и срока). Сертификат происхождения для зеленой энергии находится на уровне 200 злотых за 1 МВт·ч. Из этого следует, что производитель тока из возобновляемого источника получает на рынке в общем 450–460 злотых за 1 МВт·ч. Это значительная сумма, и она позволяет покрыть повышенные затраты на получение возобновляемой энергии.

Сейчас надо задать вопрос: кто может получать сертификаты происхождения из возобновляемых источников энергии? С 2010 года действует новый тип сертификата происхождения

и новый вид электроэнергии, связанный с возобновляемыми источниками энергии, а именно электроэнергия, произведенная из сельскохозяйственного биогаза. Сельскохозяйственный биогаз получил определение в дополнении энергетического закона – это топливо, получаемое из сельскохозяйственного сырья, жидких и твердых побочных продуктов сельского хозяйства, отходов животных, побочных продуктов или остатков от сельскохозяйственно-пищевой промышленности или лесной биомассы в процессе метанового брожения.

В Польше переработка отходов связана с получением специальных концессий на дальнейшую переработку. Во многих средах все еще появляются разногласия на тему, что должно считаться остатком, а что отходом, и какие должны быть дополнительные требования. В течение ближайшего года-двух это отразится в изменениях действующего в Польше законодательства.

Сертификат происхождения выдает председатель Управления регуляции энергетики по заявлению производителя энергии. Это количество должно быть подтверждено оператором дистрибутивной или передаточной системы, на территории которой работает этот источник. Производитель возобновляемой энергии не может использовать произведенную собой энергию непосредственно для удовлетворения своих потребностей. Он должен ее сначала подать в передаточную систему, а только оттуда брать ее для себя.

Председатель Управления регуляции энергетики в настоящее время выдает три вида сертификатов происхождения:

1. Сертификат происхождения для электроэнергии, произведенной из возобновляемых источников энергии.
2. Сертификат происхождения для электроэнергии, произведенной теплоэлектроцентрали, в которых используется газовое топливо, или в которых общая установленная электрическая мощность находится на уровне до 1 МВт-ч.
3. Сертификат происхождения для электроэнергии, произведенной в других высокоэффективных теплоэлектроцентралях.

Предметом обращения на рынке являются права собственности. Каждая сделка, касающаяся права собственности, следующего из сертификата происхождения, должна быть зарегистрирована в наших реестрах. Стороны, торгующие правами вне биржи, обязаны законом заявить об этом для внесения этого в реестр. Это способствует безопасности обращения. Мы хотим избежать ситуации, когда в обращении находится больше сертификатов, чем произведенной электроэнергии. Эта процедура предотвращает мошенничества, связанные с тем, что появился бы сертификат, но электроэнергия бы не производилась.

В 2008 году обращение этим правом собственности находилось на уровне 6 754 тыс. МВт-ч, а в 2009 году произошел рост производства на более 41%, в 2010 обращение выросло на более 30% по сравнению с 2009.

В 2010 году 10,4% возобновляемой энергии должно происходить из энергии, произведенной в пределах нашей страны, а согласно постановлению, которое предусматривается на 2017 год, это должно быть 12,9%.

Уже разрабатывается новое постановление, которое вводит от 2015 года новые лимиты на производство энергии из возобновляемых источников энергии. Планируется резкий рост обязанностей обладания и продажи энергии из возобновляемых источников. В 2019 году процент энергии из возобновляемых источников по отношению ко всему производству составил бы 18,7%. Если это постановление будет принято Министром экономики, появится возможность для ускорения развития возобновляемых источников энергии в Польше.

Значительным элементом, который завоевывает польский энергетический рынок, является производство биомассы. Электроэнергия из биомассы производится в двух процессах: сжигания биомассы и совместного сжигания биомассы с углем. Энергетические концерны в Польше неизменно заинтересованы развитием этой технологии. Это является причиной конфликта, касающегося содержания сельскохозяйственной биомассы

и лесной биомассы в этом процессе (совместного) сжигания. Согласно действующему постановлению для совместного сжигания в генерациях выше 5 МВт в 2014 году предусматривалось, что лесная биомасса будет составлять только 15% этой биомассы, а с 2015 года сельскохозяйственная биомасса должна составлять уже 100%. Результатом этого является необходимость резкого и динамического развития производства этого вида биомассы. Поэтому Польше надо будет воспользоваться импортом. Уже сейчас биомасса привозится с Востока. Третьим направлением динамического развития рынка биомассы будет импорт с Дальнего Востока. В настоящее время в Европе есть только одно место, которое устанавливает цены на биомассу для западного рынка – это порты в Роттердаме.

Деятельность Люблинского экоэнергетического кластера, направленная на использование потенциала источников возобновляемой энергии в Люблинском регионе

*Малгожата Галчинская, Координатор проекта «Люблинский энергетический кластер».
(текст утверждён автором)*

**Ключевые слова: инновационность, региональное
сотрудничество, содействие предпринимательству,
кластерная инициатива, конкурентоспособность,
возобновляемые источники энергии**

Люблинский экоэнергетический кластер, лидером которого является Фонд развития Люблинщины, был создан в рамках проекта «Люблинская сеть сотрудничества для развития предпринимательства и инноваций». Этот проект осуществлялся в рамках Приоритета II Укрепление человеческих ресурсов в регионе, Действие 2.6. Региональные Стратегии Инновации и Трансфер Знаний Объединенной Операционной Программы Регионального Развития 2004–2006. Фонд осуществлял этот проект в рамках договора, подписанного с органами местного самоуправления Люблинского воеводства. Проект финансировался из средств ЕС и госбюджета. Его реализация проводилась в период от октября 2007 г. до конца мая 2008 г. Целью проекта было оказание содействия предпринимательству и инновационности в Люблинском регионе; содействие существующим инструментом, поддерживающим новаторскую деятельность; создание и поддержка новаторских проектов, инициированных предпринимателями и органами местного самоуправления; содействие развитию сотрудничества в рамках кластерной инициативы.

Профессор Богуслав Плавго (в своей книге «Экономические

кластеры – фактор развития региона» приводит следующее определение кластерной инициативы – это предпринятые целенаправленные действия по повышению конкурентоспособности путем привлечения фирм, государственных властей и органов местного самоуправления, университетов и других научно-исследовательских институтов в области производства определенных продуктов и услуг. Оказание поддержки таким формам сотрудничества будет особенно полезным в слабо развитых и неконкурентоспособных регионах. Существование кластеров в таких регионах может привести к значительным качественным и количественным переменам.

Реализация проекта закончилась подписанием 30 мая 2008 г. письма, устанавливающего кластерную инициативу. Письмо подписали 16 субъектов в том числе, предприниматели, представители научно-исследовательских институтов и высших учебных заведений, а также представители органов местного самоуправления.

Лидером объединения стал Фонд развития Люблинщины.

На сегодняшний день Люблинский экоэнергетический кластер объединяет 64 субъекта, в том числе 47 предпринимателей, преимущественно из Люблинского воеводства. В кластер также вошли субъекты из Подкарпатского, Подляского, Свентокшиского, Варминско-мазурского, Нижнеслезского, Мазовецкого воеводств, а также Львовской Области и Виленского края в Литве. Миссия ЛЭК заключается в оказании поддержки всем формам деятельности, связанным с уравновешенным использованием возобновляемых источников энергии, а также в популяризации возобновляемых источников энергии в этом регионе. Для того чтобы реализовать эти цели, необходимо разрабатывать и внедрять технологические инновации в процесс продукции. Мы будем осуществлять наши планы, опираясь на потенциал Люблинского воеводства.

Для того чтобы представить деятельность кластера, необходимо привести несколько примеров. В рамках кластера функционируют 4 тематические группы. Мы развиваем сотрудничество с

другими кластерами и регионами, а также содействуем развитию сотрудничества в рамках нашего объединения.

Партнеры кластера могут сотрудничать, обмениваться опытом и знаниями в рамках следующих тематических групп: 1) Биомасса на нужды энергетики, местных котельных и фермерских хозяйств, 2) Биомасса и промышленные отходы на нужды развития биогазовых заводов, 3) Ветроэнергетика, 4) Остальные источники энергии: солнечная энергетика, водная энергетика, сжигание мусора, энергия микроволн и конгенерация.

В рамках обмена опытом и знаниями с другими кластерами и регионами, в июне 2009 г. была организована ознакомительная поездка в Катовице и Ополе. Целью мероприятия было приобретение знаний в области создания центров, занимающихся разработкой инноваций и внедрением ВИЭ, и ознакомление с положительными практиками в области развития сотрудничества в рамках кластера. В результате было подписано соглашение об установлении сотрудничества между Фондом и Опольским Центром развития экономики. Центр стремится к интенсификации обмена опытом в области: управления развитием кластеров, создания кооперационных связей между партнерами в кластере, трансфера знаний от науки к бизнесу, организации экономических миссий и ознакомительных визитов; обмена положительными практиками и установления контактов с потенциальными кооперантами из отрасли ВИЭ.

В рамках соглашения в октябре 2009 г. мы организовали ознакомительную поездку в Люблинское воеводство и в землю Бранденбург. Поездка была посвящена ВИЭ. Кроме того был разработано и подано проектное предложение в Рамочную Программу Конкурентоспособности и Инноваций (СIP), в состав которой входит также подпрограмма Интеллектуальная энергия – Программа для Европы. Лидером проекта стал ЕС Energie Center Lipizzanerheimat GmbH из Австрии.

В качестве лидера кластера, фонд подписал соглашение с научно – технологическим парком Евро-Центр ООО. Целью

соглашения является установление сотрудничества в области разработки, внедрения и развития системы учебных курсов и сертифицирования услуг в отрасли возобновляемых источников энергии, в том числе: для солнечных коллекторов, печей, сжигающих биомассу и тепловых насосов. Инициатива также служит популяризации знаний и поддержке развития энергосберегающих технологий, в том числе модельным технологическим решениям (н. п. энергосберегающим домам) и энергетическому контрактингу на территории охваченной деятельностью кластера.

В рамках кластера также ведется международное сотрудничество. Совместно с львовским Центром внедрения альтернативных и возобновляемых источников энергии мы разработали и подали проектное предложение «Трансграничная сеть внедрения возобновляемых источников энергии на территории Люблинского воеводства и Львовской области». Этот проект был заявлен в Программу Трансграничного Сотрудничества Польша – Беларусь – Украина 2007- 2013. Лидером проекта является Высшая профессиональная школа в замосце. В данный момент заявка находится на рассмотрении.

Мы установили сотрудничество с Länstyrelsen Västerbotten (Управление Региона Västerbotten) в Швеции, а также с партнерами из Шотландии, Испании, Швеции и Франции. Мы собираемся подготовить совместное проектное предложение для Программы СІР. Планируемый проект касается разработки модели продукции и дистрибуции биомассы на локальном уровне.

Партнеры кластера участвовали в реализации проекта «Повышение конкурентоспособности региона Сокала путем использования возобновляемых источников энергии – трансфер опыта из Люблинского воеводства». Лидером проекта было, а заявку подготовил Фонд развития Люблинщины. В рамках проекта были выработаны цели программы использования потенциала ВИЭ в регионе Сокала. Также была организована конференция «Повышение конкурентоспособности региона Сокала путем

развития возобновляемых источников энергии», которая прошла в декабре 2009 г. в Сокале. Участники конференции получили публикацию «Возобновляемые источники энергии – справочник». В рамках проекта в ноябре 2009 г. в Люблинском воеводстве был организован ознакомительный визит 20 представителей администрации и неправительственных организаций региона Сокала.

Люблинский экоэнергетический кластер взял под патронат проведение Люблинской Энергетической Выставки – Ярмарки ENERGETICS, которая прошла 23–25 ноября 2010 г. Партнеры Люблинского энергетического кластера имеют на выставке общий стенд, а также проводят семинары, посвященные проблематике возобновляемой энергии и увеличения энергетической эффективности.

Члены кластера также имеют возможность принимать участие во встречах, организованных Маршалским управлением Люблинского воеводства. Кроме того, они инициируют встречи с властями на региональном уровне.

На веб-сайте Фонда развития Люблинщины находится закладка, посвященная деятельности Люблинского экоэнергетического кластера, которая регулярно актуализируется. Кластер сотрудничает с ежемесячником «Чистая Энергия». Кластер принял участие в приготовлении следующих статей: «Лен – забытое энергетическое сырье», «Пеллеты из отходов», «Медведь, или 2500 биогазовых заводов до 2020 года». Кроме того, в «Люблинском Курьере», «Новой Неделе» и «Польской Деревне» было опубликовано несколько статей, освещающих деятельность кластера.

Представители Люблинского экоэнергетического кластера принимают участие в работе Консультационной группы по вопросам возобновляемой энергетики, действующей при Правлении Люблинского Воеводства. Благодаря участию в работе группы, члены кластера имеют возможность выражать свое мнение и свои пожелания. Вот некоторые из тем, которые представляет кластер: «Способы ликвидации барьеров в процессе возникновения

и приведения в действие систем малых сельскохозяйственных биогазовых заводов на территории люблинского воеводства и всей страны», «Упрощение процедуры получения решения об экологических обусловленностях».

В 2010 году Люблинский эконергетический кластер принял участие в бенчмаркиговых исследованиях. В исследованиях участвовали 47 кооперационных объединений, в том числе 6 кластеров из отрасли возобновляемой энергетики. Исследование проводила Deloitte Business Consulting АО по заказу Польской Агентии Развития Предпринимательства. В связи с участием в исследованиях Люблинский эконергетический кластер получил рапорт. Заключение, представленные в рапорте, будут использованы в разработке стратегии развития кластера. Политика развития кластера будет подготовлена в рамках проекта «Разработка стратегии развития ФРА – институции окружения бизнеса и трансфер знаний», который реализуется Фондом развития Люблинщины с ноября 2010 г. Стратегия предусматривает создание веб-сайта, адресованного предпринимателям, который будет посвящен проблематике возобновляемых источников энергии и повышения энергетической эффективности.

Партнеры кластера убеждены, что их совместные усилия помогут привлечь в регион современные технологии продукции энергии, создать сеть поставок и дистрибуции энергии, а также сделают возможным проведение научных исследований и внедрение новых технологических решений в области производства энергии из возобновляемых источников. Видение Люблинского эконергетического кластера иллюстрирует лозунг «Люблинское воеводство – европейский лидер в производстве возобновляемых источников энергии. Партнеры считают, что реализация этой амбиции пока остается далекой, но реальной перспективой.

Деятельность Фонда развития Люблинщины, лидера Люблинского эконергетического кластера была удостоена высокой оценки жюри конкурса «Национальные Лидеры Инноваций». В 2008 и 2009 гг. Фонд получил звание

«Инновационной организации Люблинского воеводства» в категории «Инновационная организация», в подкатегории «Фонд». В 2009 Фонд был удостоен отличия в общепольском туре этого конкурса. Кроме того, проект «Люблинская сеть сотрудничества для развития предпринимательства и инноваций», который лег в основу сотрудничества в рамках кластера, был удостоен отличия в конкурсе «Лидеры реализации региональных инновационных стратегий» в категории услуги для инноваций. Как один из трех проектов, получивших наибольшее количество баллов, он был номинирован в вышеуказанной категории на звание «Лидер по применению региональных инновационных стратегий в Польше».

Деятельность Люблинского экоэнеогетического кластера опирается на сотрудничестве множества разнообразных субъектов, поэтому успехи кластера, являются успехами всех его партнеров.

Экологическое сотрудничество между Польшей, Украиной и Беларусью

Здислав Стрыхаж, Советник Люблинского Воеводы (текст не утвержден автором)

**Ключевые слова: экологическое сотрудничество,
природный заповедник, мониторинг**

Люблинское воеводство граничит с Украиной и Беларусью. На сегодняшний день трансграничное сотрудничество в сфере экологии реализуется на уровне Маршалльского управления и на уровне старост гмин, не только приграничных. С украинской стороной (Львовской и Волынской областями) мы проводим больше совместных проектов, чем с Белорусской стороной. Сотрудничество принимает разнообразные формы. Между Польшей и Украиной был создан биосферный заповедник «Росточье», а его «последователем» должен был стать международный биосферный заповедник «Западное Полесье», который организует принципы сотрудничества в области экологии между Польшей, Украиной и Беларусью. Мы также разработали начальные этапы проектов, касающихся освоения водных ресурсов Западного Буга.

В данный момент мы работаем над разработкой следующего этапа проекта, опираясь на опыт натуралистов и экологов из Луцка, Бреста и Люблина. В рамках трансграничного сотрудничества «Польша – Беларусь – Украина 2007 – 2013» мы планируем представить программу, целью которой является выработка новой стратегии в водном хозяйстве, мониторинг

и создание точных карт региона. Мы подадим заявку на этот проект на переломе 2010–2011 гг.

В рамках проведения мониторинговых работ, совместно с Украиной был подготовлен проект, целью которого является эффективный мониторинг ситуации на Буге. Работая над этим проектом, мы опирались на многолетних научных исследованиях и на программе Экоинфонет, которую подготовил нынешний министр окружающей среды. Первым этапом проекта было определение чистоты воды, содержания воздуха в ней воздуха и уровня ее загрязнения.

Наша деятельность способствует улучшению состояния окружающей среды в Люблинском воеводстве и ведет к укреплению сотрудничества с партнерами из Украины и Беларуси. Мы верим, что некоторые проблемы можно решить исключительно на региональном уровне.

Экологическое сотрудничество

*Эва Олесюк , Советник, Министерство Охраны окружающей среды Республики Польша
(текст не утвержден автором)*

**Ключевые слова: водная политика,
управление окружающей средой**

В данный момент мы ожидаем, вступления в силу договора, который был подписан 12 сентября 2009 г. Постановление Совета Министров предусматривает создание двусторонней комиссии по вопросам сотрудничества в области охраны окружающей среды и назначение представителей обеих сторон, скорее всего на уровне заместителя министра. Первое заседание комиссии должно состояться в течение 6 дней от назначения представителей. Это позволит создать тематические группы: водного хозяйства, охраны природы, и сотрудничества между национальными парками.

Также велись переговоры, целью которых было рассмотрение возможности подписания соглашения о создании между Польшей, Беларусью и Украиной заповедника Западное Полесье.

В этом году прошли также другие встречи. В мае в Минске состоялась рабочая встреча, посвященная подготовке договора о сотрудничестве в рамках управления граничными водами. Необходимо урегулировать эти вопросы.

В июле в Августове был организован первый тур переговоров, посвященных договору о содержании граничного отрезка Августовского канала.

28 августа в Гродно прошел Республиканский экологический форум, связанный с празднованием 50-ти летия служб охраны окружающей среды Республики Беларусь. По приглашению белорусского министра природных ресурсов и охраны окружающей среды, в праздничных мероприятиях принял участие польский министр окружающей среды Анджей Крашевски.

В мае 2009 г. департамент международного сотрудничества польского Министерства окружающей среды совместно со своими белорусскими коллегами подали в Министерство иностранных дел Польши заявку на признание дотаций для проекта в рамках польской помощи в целях развития. Мы получили эти средства. Проект назывался «Институциональное укрепление белорусской администрации, ответственной за охрану окружающей среды и содействие правильному управлению в избранных тематических областях». Было решено, что 20 белорусских экспертов пройдут обучение в 4 областях: использование отходов, охрана природы, водные ресурсы и горизонтальное право. На сегодняшний день были проведены 2 встречи, посвященные охране природы и водным ресурсам. В ближайшее время планируется проведение остальных встреч. Реализация этого проекта позволяет нам обмениваться информацией и знакомиться с белорусскими правовыми нормами, касающимися охраны окружающей среды.

Наши правовые системы очень отличаются друг от друга. Подходящей иллюстрацией является пример Беловежской пущи. С польской стороны пущей управляют Национальные парки и Государственные леса. С белорусской стороны управление осуществляется предприятием, которое объединяет национальный парк в единое целое. Польские институции находятся в подчинении министра окружающей среды, белорусские – администрации президента.

Мы надеемся, что в будущем нам удастся получить дотации и установить с белорусской стороной более тесное сотрудничество в рамках региональных проектов.

Канал в Бресте получил из Национального фонда охраны окружающей среды и водного хозяйства средства на модернизацию очистительных сооружений в Бресте. Эти сооружения оказывают влияние на качество воды в реке Буг и на охрану окружающей среды. Проект состоит из двух частей. Первая часть уже воплощена в жизнь. Мы ожидаем утверждения второй части. Нам хотелось бы достичь экологического эффекта, который является условием для получения новых денежных средств.

Информация о сотрудничестве с Республикой Польша

Геннадий Казак, представитель Гродненского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (текст утвержден автором)

**Ключевые слова: охрана окружающей среды,
трансграничные воды, охрана биологических ресурсов**

Охрана окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов, обеспечение безопасного для жизни и здоровья людей состояния окружающей среды являются неотъемлемыми условиями устойчивого экономического и социального развития каждого государства. Выполнение этих условий требует объединения усилий всех государственных органов, организаций и граждан в обеспечении исполнения и соблюдения экологического законодательства Республики Беларусь. В этом направлении большая работа проводится у нас на Гродненщине.

Более чем за 50 лет существования природоохранной службы нам удалось решить ряд важных проблем. Выполнены большие объемы работ по строительству систем канализирования в населенных пунктах области. Постоянное внимание уделяется вопросам наведения порядка на земле, повышения лесистости территорий, увеличения численности диких животных, чистоты воздушного бассейна, сохранения водности и чистоты рек и озер. В результате принятых организационных, контрольных и практических мкр обеспечено значительное улучшение экологического состояния Гродненской области.

Экологическая ситуация на территории Гродненского региона находится в относительно стабильном состоянии. Высокие темпы экономического роста не сопровождались усиленным воздействием на окружающую среду, и это подтверждается аналитическими исследованиями. Качество поверхностных вод в целом улучшилось. В основных реках снизилась повторяемость концентраций загрязняющих веществ выше предельно допустимых концентраций. Если проследить результаты лабораторных исследований реки Неман, то сегодня можно с уверенностью сказать, что прослеживается устойчивая тенденция по улучшению качества ее воды.

Хозяйственная деятельность Республики Беларусь и Республики Польша на приграничных территориях оказывает влияние на состояние окружающей среды в данных регионах.

Очень важным элементом общей заинтересованности на протяжении ряда лет является состояние водного хозяйства на приграничных территориях. В настоящее время сотрудничество осуществляется на региональном уровне. Главная цель которого заключается в усилении мер по защите и обеспечению экологически устойчивого использования трансграничных поверхностных вод, предотвращению и сокращению трансграничного загрязнения.

Состояние сотрудничества в области охраны окружающей среды с Республикой Польша во многом зависти от состояния договорно-правовой базы в этой сфере. Мы придаем большое значение заключению и последующей реализации таких двусторонних соглашений с государствами, являющимися нашими соседями, и имеющими с нами общие природные объекты и территории. Тем более, что протяженность границы с Польшей составляет более 10% всей государственной границы Республики Беларусь.

К настоящему времени между Республикой Беларусь и Республикой Польша подписано одно соглашение в природоохранной сфере, разработаны и находятся в разной степени готовности 3 проекта международных договоров в области охраны окружающей среды с Республикой Польша:

- Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о сотрудничестве в области охраны окружающей среды. Подписано 12 сентября 2009 года. В г. Беловежа (Польша). Основными направлениями сотрудничества является усовершенствование природоохранного законодательства, мониторинг окружающей среды, обмен природоохранной информацией, применение природоохранных технологий, совместная деятельность в области нормирования, стандартизации, метрологии и сертификации.

- Подписание Договора о сотрудничестве на трансграничных водах позволит двум странам

- о согласовать критерии, на основании которых будет оцениваться качество трансграничных вод

- о организовать мониторинг за состоянием этих вод.

- о на взаимных согласованных условиях будут проводиться работы по охране и эксплуатации биологических ресурсов трансграничных вод.

Будет организована система взаимного информирования о случаях обнаружения чрезвычайного загрязнения трансграничных вод. Предусматривается сотрудничество компетентных органов двух стран в вопросах предотвращения и ликвидации последствий паводков.

- Соглашение между Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Министерством окружающей среды Республики Польша о сотрудничестве в области охраны и устойчивого использования трансграничных природоохранных территорий на данный момент находится на этапе согласования сторонами текста соглашения.

- В соответствии с требованиями Программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (далее – МАБ) и согласно договоренности представителей национальных комитетов МАБ Беларуси, Польши и Украины на рабочем совещании в Шацком биосферном резервате Украины (19–21 сентября 2006 года) Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь был

подготовлен проект трехстороннего межправительственного соглашения между Республикой Беларусь, Республикой Польши и Украиной о создании трансграничного биосферного резервата «Западное Полесье» (далее – соглашение). На протяжении ряда лет тремя странами Беларусью, Польшей и Украиной проводилась работа по согласованию текста Соглашения. В настоящее время текст Соглашения согласован Беларусью и Польшей и направлен польской стороной в Украину с просьбой о согласовании. После одобрения текста соглашения природоохранными министерствами трех стран начинается работа по проведению внутригосударственных процедур согласования и внесения необходимых документов в правительства стран для получения полномочий на подписание Соглашения. Кроме того была создана совместная Белорусско-Польская межправительственная координационная комиссия по делам трансграничного сотрудничества.

Приграничное сотрудничество в области охраны и использования трансграничных вод

*Тамага Ялковская, председатель Брестского областного комитета природных ресурсов
и охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов и охраны окружающей
среды Республики Беларусь (текст утвержден автором)*

**Ключевые слова: охрана трансграничных вод,
сотрудничество служб охраны окружающей среды,
мониторинг трансграничных рек**

Приграничное сотрудничество осуществляется между природоохранными службами приграничных территорий Брестской области и Хелмского, Бело-Подляского воеводства, а также Гродненской области и Белостокского воеводства.

Польша и Беларусь являются сторонами Конвенции ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, в рамках которой осуществляется сотрудничество в области охраны и использования трансграничных вод.

В перечень вопросов, касающихся природоохранных проблем во взаимодействии с приграничными регионами Польши, следует отнести, прежде всего, вопросы охраны и регионального использования вод, предупреждение наводнений в бассейне реки Западный Буг, а также создание совместных охраняемых природных комплексов, развитие экотуризма.

В области охраны окружающей среды польской и Белорусской стороной традиционно проводится работа по состоянию качества приграничных вод. На совместных встречах утверждаются графики и методики совместного отбор проб приграничных вод в согласованных пунктах и перечень ежегодно определяемых

показателей, осуществляется обмен информацией, обобщение накопленного опыта и тд. Результаты многолетних наблюдений издаются в специальных сборниках.

Одним из примеров деятельности Минприроды по сохранению природного и культурного наследия является работа по охране Августовской пуши. Этот интересный природный комплекс находится на границе Беларуси с Польшей и Литвой. В настоящее время его территории уже находятся два биологические заказники республиканского значения «Сопотинский» и «Гоже-Поречский».

Наиболее приемлемой формой сохранения части природного комплекса Августовской пуши, расположенной в Беларуси, в настоящее время является создание республиканского ландшафтного заказника. Для объединения Августовской пуши республиканским ландшафтным заказникам необходимо исследовать природные комплексы региона, определить границы, разработать дифференцированный режим и провести реорганизацию существующих заказников. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды проводит определенную работу в этом направлении.

Хозяйственная деятельность Республики Беларусь и Республики Польша на приграничных территориях оказывает влияние на состояние окружающей среды в данных регионах.

Очень важным элементом общей заинтересованности на протяжении ряда лет является состояние водного хозяйства на приграничных территориях.

Дополнительно о сотрудничестве Гродненского комитета в РП.

На региональном уровне сотрудничество Гродненского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды с Воеводским инспекторатом охраны окружающей среды в Белостоке продолжается более 25 лет и осуществляется в рамках действующих региональных соглашений в части проведения совместных наблюдений на трансграничных участках рек Черная Ганьча, р. Свислочь, р. Крынка. Главная цель сотрудничества

заключается в усилении мер по защите и обеспечению экологически устойчивого использования трансграничных вод, предотвращению и сокращению трансграничного загрязнения.

В рамках сотрудничества ежегодно составляются планы-графики совместного отбора проб на пограничных створах р. Крынка, р. Свислочь, р. Черная Ганьча; обсуждаются результаты проведенных наблюдений за состоянием водных объектов на трансграничных участках рек; согласовываются перечни показателей состояния водных объектов на трансграничных участках рек, а также периодичность проведения таких наблюдений.

Кроме того, приказом Министерства природы №66 от 17.03.2004 года «Об организации и проведении мониторинга поверхностных вод на трансграничных участках рек Республики Беларусь» Гродненскому облкомитету определено проведение наблюдения за состоянием поверхностных вод на трансграничных участках реки Черная Ганьча (приток Немана), реки Свислочь (приток Немана), реки Крынка (приток Немана). В соответствии с данным приказом аналитической службой ежемесячно проводится мониторинг трансграничных рек по определенным гидрохимическим показателям. В настоящее время природоохранными службами на региональном уровне проводится мониторинг рек Крынка и Свислочь в пограничных створах. Налажена организация систематического контроля качества вод, разработка совместных критериев и нормативов, а также согласование программы совместной инвестиционной деятельности, направленной на ликвидацию источников загрязнения пограничных вод. Качество воды этих реках подвергается постоянному контролю. Ежегодно согласовываются графики отбора проб воды каждой лабораторией, а также совместные отборы проб воды в этих реках.

Периодически проводится совместный отбор проб воды из реки Крынка. Проводимая работа важна, так как река Свислочь контролируется в районе международного погран-перехода «Пограничный-Бобровики». В ее приток, реку Крынка с польской территории длительное время сбрасывались сточные воды

кожевенных предприятий, что вызвало жалобы со стороны населения прилегающих деревень. Результатом совместных действий по охране окружающей среды явилось строительство канализационных сетей и сооружений по очистке сточных вод в местечке Крынка.

Результатом многолетнего сотрудничества специалистов явилось то, что на протяжении всего периода сотрудничества не было выявлено ни одного факта засорения или загрязнения водохранилища «Семянувка», которое было построено на реке Нареве с польской стороны.

Аналитическими службами обоих регионов проводится работа по следующим направлениям:

- исследование качества приграничных вод,
- унификация методов исследования,
- согласование условий сотрудничества,
- унификация контрольно-измерительной аппаратуры, которая используется в аналитической деятельности обоими сторонами
- графиков отбора и др.

Одной из основных задач поставленной перед природоохранной службой Гродненской области является участие в осуществлении международного сотрудничества, изучение, обобщение и распространение опыта иностранных государств в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Только благодаря совместным усилиям природоохранных служб двух стран в области обеспечения экологической безопасности общего водного бассейна мы можем достичь значительных результатов.

В значительной мере способствовали сохранению водной экосистемы, принятию мер по уменьшению загрязнений трансграничных вод проекты международной технической помощи:

- «Региональное развитие и охрана природы в еврорегионе Неман» (1997–2000 гг.);

- «Снижение сельскохозяйственного и промышленного загрязнения рек: улучшение качества поверхностных вод в бассейне реки Неман, Гродненская область Республика Беларусь» (2001–2003 гг.)

Примером и стимулом для дальнейшего движения в данном направлении может послужить проект международной технической помощи «Приграничное сотрудничество соседствующих регионов Республики Беларусь и Литовской Республики по улучшению экологической безопасности общего водного бассейна», работа по подготовке которого велась с начала 2007 года и сейчас с уверенностью можно говорить о его успешной реализации. Проект позволил Гродненскому областному комитету природных ресурсов и охраны окружающей среды проводить дополнительные исследования водного бассейна реки Неман. Контроль за состоянием Немана осуществлялся и ранее. Но предусмотренные проектом действия позволили охватить большее количество притоков реки Неман. Проведены оценки антропогенного воздействия на поверхностные воды и качественные характеристики реки Неман, основных источников загрязнения города Гродно. Исследования проводились с сентября 2008 года по декабрь 2009 года по нескольким направлениям, позволяющим провести всестороннюю оценку состояния водных объектов бассейна реки Неман.

Проект поспособствовал значительному укреплению материальной базы Гродненского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды. Так в рамках проекта, за счет денежных средств Европейского союза была закуплена оргтехника, лабораторное оборудование, которое позволяет выполнять исследования на месте. На базе автомобиля Фольксваген Крафтер была изготовлена мобильная лаборатория. В автомобиле могут разместиться семь специалистов. Мобильная лаборатория оборудована местами для установки лабораторного оборудования, посуды с отобранными пробами, автономным источником электроснабжения, имеется обустроенное место для проведения

лабораторных исследований. После окончания срока реализации проекта мониторинг состояния водного бассейна реки Неман, используя приобретенные средства измерения и автомобиль, обязательно будет продолжен. Тем самым, претворяется в жизнь цель проекта – улучшение экологической безопасности общего водного бассейна.

Задачи сотрудничества природоохранных служб на ближайшую перспективу:

- Разработка стандартов, методов оценки и классификации качества воды, включая унифицированные параметров качества и критерии.
- Проведение регулярной оценки состояния водных ресурсов.
- Разработка и внедрение скоординированных программ мониторинга состояния водных ресурсов, включающие применение опробованных методик, систем измерения, процедур обработки и оценки данных.
- Проработка вопроса о дополнительном включении в план совместных отборов проб воды в реке Нарев, на территории Свислочского района Гродненской области.

Проблемы в организации встречных туристических потоков в приграничных регионах и пути их преодоления

Александр Пвачев, председатель Общественного Объединения Брестского областного центра развития агротуризма – «Агрозкотур» (текст не утверждён автором)

Ключевые слова: поток (туристический, транзитный), бизнес поток, туризм, пересечение границы, виза

В первую очередь хочу классифицировать данные потоки. Существуют так называемые бизнес потоки: перемещение граждан ведущих свой бизнес в сопредельных территориях, перемещаясь за границу. Другой тип потоков – туристические потоки, состоящие из людей, выезжающих на отдых. Мы можем также выделить транзитные потоки, граждане ЕС пересекают границы Республики Беларусь для того чтобы посетить не только нашу страну, а также чтобы добраться в Россию и Украину и другие постсоветские страны. Общественно-политические и гуманитарные контакты также являются категорией потоков граждан, которые пересекают наши границы. Самый большой поток людей пересекающий границу, это польские и белорусские граждане, едущие за покупками.

На что же влияет поток туристов в приграничных регионах? Прежде всего, он способствует лучшему взаимопониманию с соседями. Чем больше мы общаемся, тем лучше мы понимаем друг друга. Также увеличивается товарооборот за счет экономической активности населения. Показательным примером был конец 80-тых, начало 90-тых годов, когда еще не было виз. Товарооборот между Польшей и Беларусью был достаточно велик. То что мы активно

перемещались через границу, позволяло нашим странам пережить те трудные времена реформ и становления рыночных отношений. Те потоки граждан, которые обеспечивали перемещение товаров через границу, являлись катализатором направления бизнеса. Польша являлась для нас страной, которая открывала нам взгляд на весь мир, на новейшие технологии из Европы и Америки. В то время в Польшу возвращались с капиталом люди ранее из нее выехавшие. Они открывали частные предприятия и искали рынки сбыта не только у себя, а так же в России и Беларуси. На территории Беларуси открывались польские предприятия, которые занимались продажей польской мебели, отделочных, строительных материалов и другую продукцию. В Беларуси в то время работали старые заводы по старым технологиям и всего этого не было. Постепенно в нашей стране также стали появляться новые предприятия. На сегодняшний день в Бресте существует крупное предприятие «Black Red White», которое производит изумительного качества мебель, которая пользуется популярностью не только в нашей стране. Это и есть плоды тех первых контактов, которые проложили дорогу большому бизнесу.

Туристическая активность способствует также установлению культурных, гуманитарных контактов. Общественных организаций, которые имеют возможность проведения совместных программ.

Хочу обозначить проблемы и пути их решения. Первая и самая главная проблема это визы. Гражданам Польши выдаются в основном трехмесячные визы. Чтобы получить более продолжительные визы, необходимо предоставить в белорусском консульстве большее количество документов. Для граждан Беларуси стоимость однократной и многократной польской визы составляет 60 евро. Для нас это неоправданно дорого. Средняя заработная плата в Беларуси составляет порядка 320 евро, средняя пенсия - 120–100 евро. Другая проблема это сложность получения визы. Недавно было появилось определенное упрощение – визу можно заказать, заполнив анкету через интернет. Однако далеко не все люди в Беларуси имеют интернет, поэтому для заполнения анкеты им необходимо обращаться

в специализированные агентства. В итоге стоимость визы опять же увеличивается. Опять же сбор документов занимает время. Срок изготовления визы вполне приемлемый, до 10 рабочих дней. Все это является причиной того, что граждане Беларуси предпочитают переносить места отдыха в страны с облегченным визовым режимом либо без виз. На сегодняшний день основной туристический поток передвинулся в сторону Украины, Турции, Египта и других стран, которые активно развивают туристическую индустрию. Польша лишается белорусского туриста по причине дороговизны визы и сложности ее получения. Это препятствует активному сближению наших народов в культурном отношении. Опять же негативным последствием визового режима является перенос бизнес контактов в страны без виз. На сегодняшний день белорусский бизнес предпочитает искать партнеров в России.

Падает товарооборот между польскими и белорусскими гражданами. Катализатор, который существовал в начале 90-тых годов, больше не работает так эффективно как раньше. Существуют проблемы с перемещением товара, с отслеживанием конъюнктуры рынка, ценовых параметров и т. д. Уменьшается количество культурных, гуманитарных контактов и обменов: поездок детей, школьников, спортсменов. Уменьшается количество совместных акций и мероприятий по линии гражданских инициатив.

Необходимо лоббировать вопросы уменьшения консульских сборов на получение визы для граждан Беларуси и граждан Польши. Упростить порядок выдачи документов и уменьшить их объем. Следует позволить детям на равнее со взрослыми открывать многократные визы на пересечение границы. На данный момент детям открывают только однократные визы туристической категории и однократные визы для частных визитов.

Необходимо расширить и усовершенствовать порядок выдачи бесплатных виз для реализации гуманитарных контактов а также поездок детей и молодежи. Эти категории нужно как можно больше стимулировать и относиться более внимательно к выдаче бесплатных виз. Если говорить об отмене виз, то в первую очередь нужно сделать

это для жителей приграничных территорий. Во время вчерашней беседы белорусский консул заверил нас, что до конца года проблема будет решена. Будем надеяться, что это произойдет.

Существует также проблема регистрации, касающаяся белорусской стороны. Формальная бюрократическая процедура для иностранных граждан, въезжающих в нашу страну, требует их регистрации, если они останавливаются вне гостиницы. Это отнимает время, несет за собой финансовые затраты. Для иностранца, не знающего белорусского языка, это может быть проблематично. В отношении белорусских граждан, въезжающих на территорию ЕС, такой процедуры нет.

Что касается процедуры прохождения границы, существует проблема огромных очередей. Одним из путей борьбы с очередями является создание пешеходных переходов. Стоит обратить внимание на создание таких переходов в наших приграничных зонах. Это позволит уменьшить количество автомобильного транспорта на пропускных пунктах, установить регулярные автобусные маршруты в приграничной зоне. Гражданам Польши и Беларуси пешеходные переходы помогут в более оперативном осуществлении различных контактов.

Что касается уровня придорожного сервиса в Польше, он довольно высок и практически соответствует требованиям гостей из Беларуси и стран Восточной Европы. Уровень придорожного сервиса в Беларуси не в состоянии отвечать требованиям не только гостей, но и наших граждан. В Польше придорожный сервис начал развиваться в 90-тых годах. Стали появляться закусочные и стоянки. Войти на этот рынок было довольно легко. Стоит отметить, что у наших соседей не было программы государственной поддержки создания сети придорожного сервиса. В Беларуси такая программа существует, но не дает видимых результатов. Безусловно, в последние годы были построены неплохие дороги, организованы стоянки, но все еще не хватает мест для комфортного отдыха.

Что касается информационных услуг, проблемой является низкий процент участия польских и белорусских туристических фирм в совместных проектах по продвижению своих стран.

Необходимо более внимательно подходить к организации выставок. Хочу отметить, что наше общественное объединение «Агроэкотур» попыталось установить контакты с исполнительными органами, с Торгово-промышленной палатой, которая постоянно проводит региональные выставки. Мы нашли отклик и понимание. Нам, как общественному объединению, предоставляются бесплатные места на выставках и возможность приема гостей. Я считаю, что местные исполнительные органы и организаторы выставок должны пойти на то, чтобы белорусские организаторы могли предоставить польским партнерам возможность бесплатно участвовать в этих мероприятиях. Белорусские гости также должны пол учесть такие возможности в Польше.

Необходимо создание рекламной продукции, совместных региональных справочников, предоставляющих полную информацию о бизнес структурах, общественных объединениях и тех гражданских инициативах, которые имеются в наших регионах. Также необходимо создание интернет сайтов по всей этой тематике. Стоит обратить внимание на написание совместных программ с привлечением внешнего финансирования.

Что касается проживания в наших странах, то возможность организации ночлега для белорусских клиентов в странах ЕС, в частности в Польше соответствует их требованиям и ценовым ожиданиям. В Беларуси с проживанием есть некоторые проблемы. Прежде всего, это несоответствие цен уровню оказываемых услуг наших гостиниц, отказы в проживании даже при заблаговременном бронировании. В Беларуси на сегодняшний день выбор гостиниц достаточно мал.

У нас в городах отсутствуют единые туристические информационные центры, которые могут предоставить сведения о привлекательности нашего региона, о туристических маршрутах, о гостиницах, о возможных типах проживания.

Каковы пути решения этих проблем? На мой взгляд, необходимо строить политический диалог, способствовать многовекторности в политике с соседними государствами. Мы должны строить хорошие

отношения не только с Россией, но и с остальными соседними странами, Польшей и Украиной. Необходимо смягчать визовые процедуры, вплоть до их отмены. Необходимо поддержка гражданских инициатив в наших странах. Следует выделять больше грантов, а в особенности мини грантов. Это позволит вовлечь как можно больше ячеек гражданского общества в реализацию небольших проектов. Необходимо привлекать к разнообразным проектам молодежь, чтобы развивать в ней активную позицию в жизни, готовить лидерские качества. Стоит обратить больше внимания на СМИ и их работу. Существует предложение, чтобы консульские службы обеспечили всех работников СМИ бесплатными годовыми визами. Следует также обеспечить им ускоренный проход через границу. Интересной кажется идея учреждения ежегодных номинаций с награждением тех работников СМИ, которые освещают вопросы приграничного сотрудничества, вопросы развития наших регионов.

Что касается экономических рычагов, необходимо привлечение частных компаний к участию в реализации программ по гражданским инициативам. Ряд частных коммерческих организаций готовы участвовать в гуманитарных, анимационных программах.

Инициативы развития трансграничного экотуризма в Еврорегионе Буг

*Галина Грабарчук, директор Сообщества Самоуправлений Еврорегиона Буг
(текст утверждён автором)*

Ключевые слова: экотуризм, еврорегион, предпринимательство, велосипедное движение

Еврорегион является выделенной территорией, находящейся на рубеже границ как минимум двух государств, целью которого является поддержка инициативы трансграничного сотрудничества. Еврорегион Буг является одним из 18-ти Еврорегионов на территории Польской Республики. 29 сентября 1995 г. в Луцке на Украине было подписано соглашение о создании Трансграничного Союза Еврорегион Буг между Польшей и Украиной. Два года спустя к сотрудничеству присоединилась также Беларусь. Еврорегион Буг включает территорию свыше 80 тыс. км² с населением около 5 миллионов человек. В настоящее время в его состав входит всё Люблинское воеводство, Брестская область на Беларуси, Волынская область, а также Сокальский и Жоквинский районы на Украине. Отсутствие правоспособности и общего бюджета организации заставил польскую сторону организовать в апреле 2000 года Сообщество Самоуправлений Еврорегиона Буг. Вначале в состав ССЕРБ входило 39 самоуправлений, но благодаря динамическому развитию в настоящее время оно объединяет 89 членов. Целью Сообщества является инспирация, помощь и координирование трансграничного сотрудничества самоуправлений, локальных обществ и административных

властей из приграничных местностей, расположенных вдоль реки Буг.

ССЕРБ добивается из разных источников финансовых средств, предназначенных для трансграничного сотрудничества, которые в конечном итоге передаются бенефициарам. Общество координировало, в том числе, внедрение Фонда Малых Проектов в рамках программы PHARE (программы финансовой помощи со стороны Евросоюза для Восточно-центральной Европы). Бюджет каждого микропроекта мог составлять до 50 000 ЕВРО. Участниками программы были польские заявители, которые вовлекали в сотрудничество по принципу партнёрства субъекты из Украины и Беларуси.

Экологический туризм

В рамках программы INTERREG IIIA/TACIS CBC 2004–2006 осуществлено шесть проектов в области туризма. Одним из них был проект под названием „Развитие активного туризма в приграничной зоне” города Хэлм и города Ковель на Украине - партнёра проекта. В рамках проекта был создан Информационный Пункт Трансграничного Туризма (ИПТТ), целью которого был сбор информации относительно туристических достопримечательностей Хэлма, Ковеля и Еврорегиона Буг. Кроме того, были размещены обозначения велосипедных дорожек и информационных таблиц, а также установлен справочный киоск, обеспечивающий круглосуточный доступ к необходимой информации для туристов. В рамках проекта состоялся также „Спортивно-развлекательный турнир приграничных городов Хэлм-Ковель”. Действия, осуществлённые в рамках проекта, укрепили сотрудничество локальных обществ и возбудили интерес к посещению приграничных местностей.



Очередным интересным проектом было сотрудничество по продвижению трансграничной „Центральной Велосипедной Дорожки района Росточе Красник-Львов”. Во главе этого мероприятия стоял сильный инициатор в виде Самоуправления Люблинского воеводства. Стоит подчеркнуть также огромную помощь и активное участие партнёров проекта, что оказало непосредственное положительное влияние на окончательный успех всего мероприятия. Главной целью проекта было развитие экономического потенциала приграничных районов путем рекламирования активного туризма в районе Росточе. В рамках проекта была запроектирована и обозначена велосипедная дорожка Красник-Хрэбэннэ, что способствовало в значительной степени развитию всего региона. Кроме того, были изданы туристические карты на четырёх языках с тиражом 45 тыс. экземпляров и организован велосипедный пробег, который прошел по обеим сторонам границы. Наглядным эффектом осуществленных

действий был рост туристического движения, что в итоге вызвало развитие предпринимательства и местных продуктов.

Стоит также обратить внимание на проект под названием: „Туризм без границ – продвижение туристических центров Еврорегиона Буг”. Город Люблин вместе с городами Луцк и Брест осуществили действия, преследующие цель модернизации средств для обслуживания и популяризации туризма. В рамках проекта были организованы, кроме всего прочего, учебно-познавательная поездка для журналистов и экскурсия для молодёжи по туристической трассе Евро-треугольник дружбы: Люблин-Луцк-Брест. Осуществление мероприятия способствовало развитию трансграничного сотрудничества между участниками проекта, а также углубило знания и опыт в области трансграничного туризма.

Сообщество Самоуправлений Еврорегион Буг создало также собственный проект под названием: „Поддержка Надбужаньского экологического туризма посредством элемента сбалансированного развития Восточного района Люблинского воеводства”. Проект, длящийся девять месяцев, был осуществлён в сотрудничестве с партнёрами: польским – Володавский повят и заграничным - GEBIT as из Норвегии. Мероприятие получило финансовую дотацию в размере 380 тыс. польских злотых. Главной целью проекта являлась поддержка сбалансированного развития на территории деревень Восточного района Люблинского воеводства агротуристических хозяйств с предложением экологических услуг, популяризация здорового образа жизни, а также продвижение и использование преимуществ производства экологических региональных продуктов питания. В рамках проекта были организованы семинары и учебные поездки в агротуристические хозяйства. Состоялось также несколько мероприятий с популяризационными выставками, на которых агротуристические хозяйства могли представить свои продукты и услуги. После завершения всех запланированных действий мы созрели к тому, чтобы реализовать подобные проекты с партнёрами из Украины и Беларуси.



Забываясь о членах нашего сообщества, мы воспользовались также средствами Норвежского Финансового Механизма и написали авторскую программу „Программа поддержки трансграничных инициатив в Еврорегионе Буг”. В его рамках мы объявили набор предложений так наз. микропроектов. Наши бенефицианты реализуют 26 микропроектов, среди них 8 – в области агротуризма.

Проекты, реализованные городом Красныстав, гминой Руда-Хута, Бяльским повятом, Лэнчыньским повятом, городом Замосьц, гминой Мирче, гминой Сулюв, гминой Хрубешув, проходили с участием партнёров из Украины. А в мероприятии „Лидер границы”, инициатором которого явилась гмина Вишнице, соорганизатором был субъект из Беларуси - гмина Чернавчыце из Брестского округа. Второй проект с партнёром из Беларуси функционирует, благодаря гмине Лесьна Подляска. Польская сторона вместе с гминой Знаменка осуществляют проект продвижения культурно-туристических достопримечательностей гмины в рамках польско-белорусского сотрудничества.



В настоящий момент нами реализуется проект „Европейское сотрудничество по вопросам экологического туризма в Еврорегионе Буг”. Эта идея осуществляется при партнёрстве с Немецко-Белорусским Домом (Германия), Вольнской областной общественной организацией „Агентство развития Вольнской деревни” (Украина) и Interaction Немецко-Белорусским Домом (Беларусь). Она преследует цель продвижения модельных проектов международного партнёрства в вопросах передачи эффективных решений локальных проблем как фактора, поддерживающего региональное и локальное развитие. В рамках этого проекта мы запланировали конференции, два учебных визита и три заседания рабочих групп, а также панели экспертов. Эффектом нашей работы будет также разработка документа, который укажет направления развития экологического туризма на территории нашего региона. В этом году мы впервые принимали участие в белорусском проекте в качестве партнёра. Это был проект под названием: „Традиции

инноваторства в народной кухне на территории польско-белорусского Полесья и их применение в сфере агротуризма”. Проект финансировался Фондом „Новая Евразия”. Благодаря дотации, нам удалось организовать визит в Беларусь семи наших представителей агротуристических хозяйств, а также провести конкурс региональной кухни.

Перспективы

В рамках „Программы Трансграничного Сотрудничества Польша-Беларусь-Украина 2007-2013” мы планируем написание так наз. зонтичного проекта, который будет включать в себя 20 меньших проектов. Для того, чтобы реализация этого проекта принесла конкретные результаты, мы хотим подготовить вместе с партнёрами из Украины и Беларуси туристические обозначения в долине реки Буг.

Источники:

1. Устав Трансграничного Союза Еврорегион Буг.
2. „Фонд Микропроектов в Еврорегионе Буг”, ред. и изд. Сообщество Самоуправлений Еврорегиона Буг.
3. Личные материалы сообщества (часть из них размещена на сайте: www.euroregionbug.pl).

Трансграничное сотрудничество в области водного туризма

*Иван Киевец, член Совета Республики Парламента Республики Беларусь
(текст не утвержден автором)*

Ключевые слова: водный туризм, водное соединение

Я являюсь директором предприятия «Днепро-Бугский водный путь» Министерства транспорта и коммуникаций. Штаб-квартира предприятия размещается в городе Пинске Брестской области. Масштабы работы охватывают территорию от Бреста, где находится водопропускная водорегулирующая платина, до границы с Гомельской областью.

Совета Республики делает многое в направлении развития регионального сотрудничества, совершенствуются формы работы. Очевидно, наши польские коллеги наблюдают за развитием в последние годы региональных отношений между Беларусью и Россией, Украиной. Правильно говорится, что сотрудничество должно строиться не только на правительственном, но и на региональном уровне. От взаимоотношений, от партнерских договоров между Брестской областью и Смоленской, между Гродненской областью и российскими регионами, или Минской и Ярославской областью, имеются серьезные положительные результаты в экономике.

Также имеются позитивные результаты сотрудничества с Украиной. Примером регионального развития со стороны Польши является свободная экономическая зона «Буг – Неман».

Со стороны Гродненской области эти направления в работе тоже дают положительные результаты.

Конечно, это мало. Правильно бы было развивать сотрудничество между белорусскими регионами и польскими воеводствами. К примеру, Пинский район заключил договор с Сандожем, развивается культурное сотрудничество. Это сближает наши народы и развивает исторические корни.

Безусловно, сегодняшний форум должен послужить дальнейшему развитию сотрудничества. Подобрано очень хорошее название «Региональное партнерство». Я бы очень хотел, чтобы мы сегодня ушли от политики, чтоб мы сегодня щупали ростки партнерства, сближения. В последнее время Брест проводит ежегодный инвестиционный форум, в котором участвуют наши польские друзья. Заключаются договора, растет экономика, но это тоже мало.

В пример я хочу привести туризм, которому придается большое значение в нашей республике, хотя этот вопрос тоже довольно медленно движется. Я хочу отметить водный туризм. Польшу и Беларусь объединяет пограничная река Западный Буг. Водные ресурсы Беларуси и Украины наполняют польские водные ресурсы – Буг, Вислу и соответственно также Балтику. Напомню, что 225 лет тому назад первый караван судов ушел из Пинска в Варшаву и Гданьск. Варшава ликовала, встречая этот караван судов. В Варшаве была даже отлита соответствующая монета. В 30-тые годы сквозное судоходство из района Бреста на польскую территорию потеряло значение, и было прекращено. Сегодня Беларусь ставит на рассмотрение в Женеве в Европейском Экономическом Комитете по внутреннему водному транспорту вопрос о восстановлении водного соединения Днепр – Висла – Одр. Конечно, эта идея имеет множество плюсов и минусов, имеет своих сторонников и противников. Я согласен с тем, что имеются сложности в тяжелом грузовом сообщении.

Сегодня самым простым способом установления водного соединения является развитие водного туризма. Легкомоторные

плавательные средства могут входить в реку Буг, идти до Вислы или обратно. Мы должны найти решение того, как можно реализовать данный вопрос, вплоть до возможности создания совместных польско-белорусских предприятий, совместных проектов. Я отмечу, что мы сделали заявку по программе «Трансграничное сотрудничество Польша – Украина – Беларусь». Мы подали заявку в Технический Секретариат, который находится в Варшаве. В данный момент наша заявка рассматривается на технико-экономическое обоснование проекта. Я надеюсь что она будет принята положительно.

В рамках упомянутого выше «Трансграничного сотрудничества» мы намерены войти в совместные туристические программы. Наши планы поддерживает люблинская сторона. Зимой этого года на брестской земле мы встречались на форуме Международной Организации Туризма. Существует множество других направлений развития сотрудничества, таких как развитие промышленности, предпринимательства и других. Хочу выразить пожелание, чтобы политики занимались политикой, а мы на местах будем заниматься развитием регионального партнерства.

Центр международных отношений (ЦМО) является фондом – независимым неправительственным аналитическим центром, который занимается польской внешней политикой и наиболее важными вопросами международной политики. ЦМО реализует самостоятельные исследовательские проекты, подготавливает рапорты и анализы, а также принимает участие в международных проектах, сотрудничает с похожими организациями во многих странах. Деятельность ЦМО имеет исследовательский и образовательный характер. С момента возникновения ЦМО в 1996 г., удалось создать влиятельный форум для ведения дебаты о польской внешней политике, с участием политиков, дипломатов, работников государственной администрации, предпринимателей, журналистов, студентов и представителей многих других неправительственных организаций.

Целью ЦМО является:

- оказание поддержки польским кругам, занимающимся внешней политикой и углубление знаний о международной политике в польском обществе;
- углубление понимания целей польской внешней политики среди политических, дипломатических и журналистских элит в других государствах, а также осведомление польских лидеров о целях внешней политики других государств;
- влияние на наиболее важные направления дебаты о международной политике в Польше и за границей.

Основателем и председателем Центра международных отношений является Януш Рейтер.

ISBN: 978-83-88216-58-9

Партнеры проекта:



Miasto Białe Podlaska



Deutsch-Polnische Gesellschaft
Bundesverband e.V.



Deutsche Gesellschaft
für Auswärtige Politik e.V.



Konrad
Adenauer
Stiftung